

Aanvulling op adviesrapport Uitvoeringskader evenementen

De gemeente Tiel heeft gevraagd om, naar aanleiding van de inwonersavond, een aanvullend advies te geven over het concept Uitvoeringskader evenementen. Zodat de gemeente een afgewogen besluit kan nemen om te komen tot een definitief uitvoeringskader evenementen.



Adviseurs NCOD

Datum: maart 2024



Inhoudsopgave

1. Aanleiding aanvulling adviesrapport.....	4
2. Wijk Passewaaij	5
2.1 Bezoek aan locaties in de wijk.....	5
2.1.1 grasveld Reine Claude / fietspad Stamperpad	5
2.1.2 grasveld Linge-Waalpark.....	8
2.1.3 grasveld bij station Tiel Passewaaij.....	10
2.2 Gesprek met bewoners wijk Passewaaij	11
2.3 Reactie Stichting evenementen Zomerfeesten	12
2.4 Advies Evenementencommissie	13
2.5 Advies Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) over geluid.....	13
2.6 Advies bezwarencommissie over de evenementenvergunning 2023	14
2.7 Samenvattend advies over de locaties Passewaaij	15
3. Korenbeursplein	18
3.1 Bezoek aan Korenbeursplein.....	18
3.2 Gesprek met bewoners	19
3.3 Gesprek met contactpersoon Korenbeursplein	20
3.4 Advies Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)	21
3.5 Advies bezwaarschriftencommissie over evenementenvergunningen 2023.....	21
3.6 Advies Korenbeursplein	23
4. Plein	24
4.1 Toelichting.....	24
4.2. Ons advies.....	24
5. Park Sint Maartenskerk.....	25
5.1 Toelichting.....	26
5.2 Ons advies	27
6. Vragen en opmerkingen vanuit het college	27
6.1 Aantal evenementen en eindtijden	28
6.1.1 Aantal evenementen.....	28

6.1.2 Eindtijden geluid en evenementen	29
6.2 Voorbeelden evenementen maatschappelijk belang	30
6.3 Evenementen en terrassen.....	31
7. Tenslotte	31

1. Aanleiding aanvulling adviesrapport

Op 26 februari 2024 heeft NCOD een adviesrapport voor de gemeente Tiel uitgebracht over verschillende onderwerpen van het concept Uitvoeringskader evenementen.

Aanleiding van het rapport is de inwonersavond op 8 februari 2024 waarbij het concept Uitvoeringskader evenementen is gepresenteerd. Hierbij zijn diverse onderwerpen besproken zoals de voorgestelde evenementenlocaties, eindtijden van evenementen en geluidsnormen.

De gemeente Tiel heeft NCOD gevraagd om, naar aanleiding van de bijeenkomst, een aanvullend advies te geven over eventuele aanpassingen en/ of aanvullingen van het Uitvoeringskader evenementen. Hierbij is NCOD ook gevraagd om nog eens specifiek te kijken naar alle evenementenlocaties.

Over de meeste locaties is in ons rapport van 26 februari al advies uitgebracht. Over een aantal evenementenlocaties geven we hier een nader advies. Het gaat om de wijken Passewaaij, Korenbeursplein, Plein en park Sint Maartenskerk.

NCOD heeft, na de inwonersavond, met de inwoners van de wijk Passewaaij en het Korenbeursplein gesprekken gevoerd. De bewoners hebben hun zorgen geuit over de evenementen op de hiervoor genoemde locaties en het effect op de leefbaarheid voor de omgeving. Dit is de aanleiding om ons advies over de evenementenlocaties Passewaaij, Korenbeursplein, Plein en park Sint Maartenskerk opnieuw te bekijken. Daarnaast heeft het college van burgemeester en wethouders een aantal vragen en opmerkingen voorgelegd aan NCOD. Dit was naar aanleiding van een presentatie over het concept Uitvoeringskader evenementen op 27 februari 2024.

In dit rapport gaan we in op de volgende onderwerpen:

Wijk Passewaaij	Welke locatie is in deze wijk geschikt voor evenementen of onderdelen van evenementen.
Korenbeursplein	Wat is het advies over deze locatie, de soort evenementen en eindtijden van geluid en evenement.
Plein	Wat is het advies over deze locatie, de soort evenementen en eindtijden van geluid en evenement.
Park Sint Maartenskerk	Wat is het advies over deze locatie, de soort evenementen en eindtijden van geluid en evenement.

College van
burgemeester en
wethouders

We adviseren over de bestuurlijke vragen en wensen van het college. Zoals
geuit tijdens de presentatie van het concept Uitvoeringskader evenementen
op 27 februari 2024.

2. Wijk Passewaaij

In dit hoofdstuk geven we een feitelijke beschrijving van iedere mogelijke evenementen locatie en de omgeving in de wijk Passewaaij. Daarna geven we onze bevindingen over de locatie in relatie tot evenementen en de casus Zomerfeesten.

Hierbij gaan we in op:

- Indeling locatie;
- Bereikbaarheid;
- Verkeer/parkeren;
- Geluid.

In de laatste paragraaf van dit hoofdstuk staat een concreet advies per locatie. Hierbij zijn alle gemaakte opmerkingen van de belanghebbenden mee genomen.

2.1 Bezoek aan locaties in de wijk

Op dinsdag 5 maart 2024 is een bezoek gebracht aan de wijk Passewaaij. Hierbij waren 2 van de 3 bewoners aanwezig met wie in de middag in het gemeentehuis van Tiel een gesprek is gevoerd. Bij iedere plek hebben de bewoners een korte toelichting gegeven waarom in hun visie het tentfeest, als onderdeel van het Zomerfeest, wel of niet op de locatie kan plaatsvinden.

De volgende locaties zijn bekeken:

- grasveld Reine Claude / Stamperpad;
- grasveld Linge-Waalpark;
- grasveld bij station Tiel Passewaaij.

2.1.1 grasveld Reine Claude / fietspad Stamperpad

De straat Reine Claude loopt rond en komt uit op de Notarisappel, Wijnpeerweg en Opalweg. Het grasveld waar we het bezoek aan hebben gebracht ligt tussen de Reine Claude (doorgang van de Notarisappel naar de locatie ter hoogte van huisnummers 9 en 11) en winkelcentrum Passewaaij. Het terrein wordt doorkruist door het Stamperpad en Ontariopad. Dit zijn wandel- en fietspaden.

Aan de kant van de Reine Claude staan diverse woningen. De straat sluit direct aan op het grasveld en het Stamperpad. Op de locatie zijn een (gesnoeide) bossage, een knotwilg en diverse bomen. De parkeervoorzieningen in de directe omgeving zijn beperkt. Deze zijn er alleen in de woonwijk of aan de kant van het winkelcentrum.

Onze bevindingen over de locatie in relatie tot een evenement

Indeling locatie

In principe is het mogelijk om op de locatie een evenement te organiseren.

In relatie tot de casus 'Zomerfeesten' is echter de hoofdvraag welke omvang van een evenement acceptabel is voor de omgeving en de leefbaarheid. Hierbij zijn geen vraagtekens over de kermis voor kinderen en de braderie/markt. Anders ligt dat ten aanzien van de huidige plek voor de feesttent. Zowel in het kader van de impact op de omliggende woningen, een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten als het geluidseffect op de omliggende panden.

Met de huidige opzet en plaats van de feesttent en de hekken die worden geplaatst zijn er risico's in het kader van de veiligheid en bereikbaarheid.¹ Zeker wanneer de omgeving niet voldoende wordt vrijgehouden van objecten/voertuigen en de organisator zich niet aan de voorschriften van de vergunning houdt.

De feesttent op het wandel- en fietspad staat, in afstand, vrij dicht op de eerste woningen aan de Reine Claude. Dat heeft een impact op de directe leefomgeving tijdens het evenement. Bewoners die naar het winkelcentrum willen tijdens het evenement moeten omlopen of omrijden. Daarnaast is er een boom geknot en zijn struiken gesnoeid zodat de tent die in 2023 is geplaatst op deze plek past. Het groenbeeld op die locatie is daarmee aangepast ten behoeve van het evenement.

Een andere indeling van het evenement op het terrein, door bijvoorbeeld de tent meer richting winkelcentrum te plaatsen, is geen optie door de bomen die op het grasveld staan.

Aanbevelingen indeling locatie

Voor het organiseren van het tentfeest, als onderdeel van het jaarlijkse Zomerfeest, zijn de onderstaande opties mogelijk.

- Een aangepaste vorm van de activiteit op de huidige plek

Hieronder verstaan we een kleinere versie van het tentfeest met een maximaal aantal bezoekers van bijvoorbeeld 500 personen. Hierdoor wordt het feest kleinschaliger van opzet en blijft er toch een verbondenheid met de wijk zoals ooit ontstaan.

De bewoners hebben zelf opgemerkt dat de meeste problemen voor hen zijn ontstaan door de groei van het tentfeest de afgelopen jaren. Met een kleinere tent blijft er ook meer ruimte over tussen de plek waar het staat en de omliggende woningen.

Deze optie kan voor de organisator een oplossing zijn de garantie te hebben dat alle onderdelen van het evenement (kermis, braderie en tentfeest) de komende jaren op dezelfde locatie blijven.

- Het verplaatsen van de activiteit naar een andere locatie

¹ Met huidige opzet bedoelen wij de variant zoals gehanteerd in 2023.

Deze optie is een alternatief wanneer het verkleinen van het huidige tentfeest en een beperking van het aantal bezoekers door de gemeente niet als geschikt worden gezien. Het heeft niet de voorkeur van de organisator van het evenement.

Bereikbaarheid

Hulpverleningsdiensten (politie, ambulance en brandweervoertuigen) kunnen bij een evenement de huidige locatie bereiken via de straat Reine Claude. Dit kan rechtstreeks vanaf de Notarisappel indien deze volledig wordt vrijgehouden van voertuigen. En wanneer nodig kan het ook vanaf de Wijnpeerweg en Opalweg. Voor deze wegen geldt ook dat ze voor een goede doorgang van hulpverleningsvoertuigen bij een evenement vrijgehouden moeten worden van voertuigen. Tegelijk is de tent ook bereikbaar aan de kant van de Kamperfoelie (winkelcentrum Passewaaij). Hiervoor moeten hulpverleners wel gebruik maken van het Stamperspad.

Bij calamiteiten op de evenementenlocatie kunnen bezoekers via verschillende kanten het terrein verlaten. Richting winkelcentrum hoofdzakelijk via het Stamperspad. Op het grasveld staan de kermisattracties en het Ontariopad wordt gebruikt voor de braderie/markt. Om het terrein te verlaten via de Reine Claude moeten bezoekers voorbij de door de organisatie te plaatsen hekken.

Aanbevelingen bereikbaarheid

- Om de doorstroming voor hulpverleningsvoertuigen niet te beperken, is een vereiste dat de Reine Claude, vanaf de Notarisappel, alle dagen volledig wordt vrijgehouden van voertuigen. Dit vergt van de organisator de discipline om te zorgen dat de weg vrij blijft. En van de gemeente dat er gehandhaafd wordt indien dit niet het geval is.
- Om juridisch op te kunnen treden kan voor de betreffende doorgang (en eventueel omgeving) een parkeerverbod ingesteld worden tijdens het evenement met wegsleepmogelijkheid van voertuigen. Hiervoor is mogelijk een verkeersbesluit noodzakelijk. Daarnaast is concreet toezicht op de situatie van belang zodat er handhavend kan worden opgetreden bij een overtreding.
- Ook is het belangrijk dat direct aanwonenden altijd de mogelijkheid hebben om hun woning te kunnen verlaten en bereiken. Hierover kan de gemeente een voorschrift opnemen in de evenementenvergunning. De organisatie moet daarvoor werken met speciale doorgangspassen.

Verkeer en parkeren

In de directe omgeving zijn er parkeervoorzieningen bij het winkelcentrum Passewaaij. Vanuit de ontvangen reacties is aangegeven dat er veel mensen voor het tentfeest met de fiets komen. Maar bij een periode van minder goed weer zijn bezoekers sneller geneigd de auto te gebruiken. En optredens van bekende artiesten kan ook voor een stroom bezoekers van buiten de gemeente zorgen. Bij het gebruik van deze locatie is het belangrijk te toetsen of de huidige parkeervoorzieningen in de omgeving voldoende zijn en blijven.

Aanbevelingen verkeer en parkeren

- Zorg voor voldoende inzet van verkeersregelaars in de omgeving om de doorgang voor hulpverleningsdiensten en bewoners altijd te waarborgen;
- Het parkeren in de omgeving blijft een aandachtspunt bij de huidige opzet. Anders wordt dat uiteraard wanneer gekozen wordt het tentfeest in omvang en het aantal bezoekers terug te brengen of het onderdeel te verplaatsen naar een andere locatie.

Geluid

Over geluid is er aan de hand van de huidige opstelling weinig ruimte tussen de tent die wordt geplaatst en de eerste woningen aan de straat Reine Claude. Dit is slechts enkele meters van het podium naar de eerste tuinen van omwonenden.

Een beperking van de omvang en het aantal bezoekers van de feesttent, waarbij de tent op huidige plaats blijft staan, heeft volgens de Omgevingsdienst (ODR) wel een effect op het geluid voor de omgeving.²

2.1.2 grasveld Linge-Waalpark

Het gebied van het Linge-Waalpark dat is bezocht, is een grasveld dat ligt omsloten door de Doctor J.M. Den Uyllaan, het Waterliniepad en Ontariopad. De Doctor J.M. Den Uyllaan is een relatief drukke verkeersweg. Tussen deze weg en het grasveld ligt een sloot. Het Waterliniepad en Ontariopad zijn rustiger wandel- en fietspaden. Vanaf deze paden kan je zo het terrein op lopen.

Op het terrein staan diverse speeltoestellen, een basketbalveld, bomen en bossage. Er zijn geen parkeervoorzieningen in de omgeving. Voertuigen moeten daardoor parkeren in een woonwijk. De eerste woningen liggen naar schatting tussen de 10 en 20 meter afstand van de rand van de locatie.

Onze bevindingen over de locatie in relatie tot een evenement

Indeling locatie

Het is mogelijk om op het grasveld Linge-Waalpark evenementen te organiseren. Voor zowel evenementen in het algemeen als voor de specifieke casus van de Zomerfeesten zijn er wel haken en ogen ten aanzien van deze locatie. Daarbij is het in het kader van de casus Zomerfeesten ook niet direct duidelijk of alle onderdelen (kermis, braderie, tentfeest) in de huidige vorm tegelijk op de locatie passen. Qua omvang van het terrein lijkt het er wel op, maar dat is een schatting.

Aanbevelingen locatie

- Om een evenement, of onderdeel, op deze locatie mogelijk te maken, zijn er aanpassingen van het terrein vereist. Zoals onder andere het weghalen van de speeltoestellen en mogelijk bossage.

² Het advies van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) over het geluid is te lezen in paragraaf 2.5

- Ook moet rekening worden gehouden dat er voor evenementen bij de doorgang(en) vanaf het Waterliniepad rijplaten moeten worden aangelegd. Omdat het vrachtverkeer bij de opbouw/afbouw anders weg kan zakken in het gras (bij slecht weer) en het de ondergrond ook makkelijk kan beschadigen.

Bereikbaarheid

Een aanzienlijk knelpunt is de bereikbaarheid van de locatie voor hulpverleningsdiensten. De enige normale aanrijdroute om op het terrein te komen, is de doorgang bij het Waterliniepad. Het Ontariopad is voor grotere voertuigen niet geschikt. Hierdoor wordt het voor evenementen noodzakelijk te werken met een extra voorziening.

Aanbevelingen bereikbaarheid

- Voor een evenement is het altijd noodzakelijk om een brug of ponton over de sloot aan te leggen om zo de doorgang voor de hulpverleningsdiensten naar het terrein te waarborgen. De constructie moet daarbij minimaal de zwaarte van een brandweervoertuig kunnen dragen. Voor een organisator betekent dit een extra kostenplaatje.
- Om een stroom van komende en vertrekkende bezoekers veilig te laten verlopen, is tijdens een evenement een permanente inzet van verkeersregelaars in de directe omgeving noodzakelijk. Het publiek bij een evenement kan de locatie bij calamiteiten ook verlaten via het Ontariopad. Of dit voldoende is hangt in de praktijk af van het aantal bezoekers.

Verkeer en parkeren

Een nadeel van deze locatie is dat er geen parkeervoorziening aanwezig is. Hierdoor zijn bezoekers van een evenement aangewezen op de omliggende woonwijken. Dit zorgt voor extra parkeerdruk op deze locaties.

Aanbevelingen verkeer en parkeren

- Voor een evenement moet de organisator extra personeel (verkeersregelaars) inzetten om de verkeersstroom en het parkeren in de omgeving op een goede wijze te laten verlopen. Tegelijk is de inzet van verkeersregelaars ook noodzakelijk voor een veilige oversteek van bezoekers en de doorstroming van het verkeer ten aanzien van de Doctor J.M. Den Uyllaan.
- Ook heldere borden zijn nodig over hoe de toegang is geregeld.

Geluid

De afstand tussen de eerste woningen en het terrein waar een evenement kan plaatsvinden is verder weg vergeleken met de andere locaties. Wanneer er uitsluitend naar geluid wordt gekeken dan biedt deze locatie de meeste mogelijkheden. Maar dat neemt niet weg dat de omgeving overlast kan ervaren van muziek bij een evenement. De mate daarvan hangt in de praktijk af van zowel de opstelling van een podium met geluidsboxen als de te hanteren geluidsnormen en eindtijden.

2.1.3 grasveld bij station Tiel Passewaaij

Het grasveld bij station Tiel Passewaaij is omsloten door de Doctor J.M. Den Uyllaan, de Oude Tielseweg en de Zijweg Oude Tielseweg. Het Waterliniep pad komt hier uit op de Oude Tielseweg. Aan deze straat ligt een spoorwegovergang richting de Lingeweg en Lingedijk.

Op het grasveld staan twee doelpalen en een aantal kleine bomen. Naast het grasveld ligt een parkeerterrein. Er staan woningen (woonwagens) direct naast het terrein aan de kant van de Oude Tielseweg. De afstand tussen het grasveld en deze woningen is naar schatting 5 tot 10 meter. Andere woningen liggen tegenover het grasveld aan de kant van de J. van Zantenstraat. De afstand tussen het terrein en deze woningen is ongeveer 20 tot 30 meter.

Onze bevindingen over de locatie in relatie tot een evenement

Indeling locatie

Deze locatie is bruikbaar voor evenementen. Al moet er dan wel worden gekeken naar de omvang en het aantal bezoekers omdat het terrein in oppervlakte beperkt is. Om een evenement, of onderdeel, op deze locatie mogelijk te maken zijn er weinig aanpassingen nodig. Alleen de doelpalen moeten worden weggehaald.

In relatie tot het vraagstuk van de Zomerfeesten is het evenement in zijn geheel (kermis, braderie en tentfeest) niet mogelijk op deze plek. Wel uitsluitend een onderdeel zoals enkel het tentfeest.

Bereikbaarheid

Voor bezoekers is de locatie goed bereikbaar, zowel met de fiets, OV als auto. Hulpverleningsdiensten kunnen het terrein benaderen via de Doctor J.M. Den Uyllaan, de Oude Tielseweg en Zijweg Oude Tielseweg.

Aanbevelingen bereikbaarheid

- Het is noodzakelijk om bij evenementen verkeersregelaars in te zetten op de Doctor J.M. Den Uyllaan omdat het terrein direct aan deze straat ligt. Dit is een weg met veel doorgaand verkeer.

Verkeer en parkeren

De locatie ligt direct naast een parkeerterrein dat normaal wordt gebruikt voor en door personen die met de trein gaan.

Aanbevelingen verkeer en parkeren

- Mocht het parkeerterrein vol raken dan moeten bezoekers met een auto in één van de omliggende woonwijken terecht, vanaf de kant van de J. van Zantenstraat. Dit kan zorgen voor extra parkeerdruk en veel bezoekers die de weg oversteken. Hiervoor zullen verkeersregelaars moeten worden ingezet.
- Ook heldere borden zijn nodig over hoe de toegang is geregeld.

Geluid

Een aantal woningen liggen direct naast het grasveld. Het gaat om twee woningen aan de kant van de Oude Tielseweg en twee woningen aan de kant van de Zijweg Oude Tielseweg. Hierdoor is de kans groter dat er bij evenementen met muziek overlast wordt ervaren. Ook aan de overkant van het grasveld zijn er woningen. De mate waarvan eventueel overlast wordt ervaren bij deze woningen hangt in de praktijk af van zowel de opstelling van een podium met geluidsboxen als de te hanteren geluidsnormen en eindtijden.

2.2 Gesprek met bewoners wijk Passewaaij

De bewoners hebben een presentatie gestuurd over de groei van het evenement de afgelopen jaren. Daarnaast is een mondelinge toelichting gegeven bij ons bezoek aan de locaties en tijdens het gesprek in het gemeentehuis op 5 maart 2024.

Van de bewoners is ook correspondentie ontvangen over:

- Door hen ingediende bezwaarschriften inzake het evenement in 2023;
- Rapportage geluidsmetingen;
- Notitie geluidsmetingen;
- Notitie andere locaties;
- Het advies van de commissie voor bezwaarschriften uit 2023;
- De beslissing op bezwaar van de gemeente en;
- Een mailwisseling tussen gemeente en bewoners d.d. 22 februari 2024.

De documenten zijn toegevoegd in bijlage A van dit aanvullend advies.

Tijdens het gesprek met de drie bewoners van de straat Reine Claude hebben ze benadrukt dat hun bezwaren uitsluitend gaan over het tentfeest als onderdeel van de Zomerfeesten. Er is geen bezwaar tegen de kermis voor kinderen en de braderie/markt.

Essentie van de bezwaren van de inwoners zijn:

- Er is voor meerdere dagen geluidsoverlast tot laat in de nacht;
- Er is een slechte bereikbaarheid van de woningen;
- Een groei van het tentfeest in de afgelopen jaren waardoor het evenement dichterbij de woningen komt;
- Urinerende bezoekers in de tuinen van bewoners tijdens het evenement;
- Afval/vuil dat in de omgeving en tuinen wordt achtergelaten;
- Vechtpartijen tijdens het evenement.

Toegelicht is dat het evenement ooit klein begon als wijkfeest, georganiseerd vanuit de bewoners. Sinds een commerciële partij het evenement heeft overgenomen, is het evenement jaarlijks gegroeid tot in de huidige omvang. Volgens de bewoners brengt dit extra overlast met zich mee. Ze trekken daarbij ook in twijfel of de veiligheid kan worden gewaarborgd bij calamiteiten.

In de ogen van de bewoners gaat de gemeente te veel mee in de wensen van de organisator. Er zijn de afgelopen jaren aanpassingen verricht aan de locatie zonder overleg met de omgeving. Hierbij wordt als voorbeeld genoemd het weghalen van bossage en het snoeien van een beschermde knotwilg. Tijdens een gesprek met de gemeente en de organisator zou zijn opgemerkt dat er een voorkeur bestaat om de knotwilg en de iep te kappen, om zo ruimte te maken voor de feesttent.

De bewoners stellen voor om het tentfeest te verplaatsen naar de locatie grasveld Linge-Waalpark of het grasveld bij station Tiel Passewaaij. Hierover hebben ze het volgende toegelicht:

- Grasveld Linge-Waalpark
Deze locatie is geschikt voor een tentfeest. Er is voldoende ruimte voor bezoekers. Vrachtverkeer (voor de opbouw/afbouw) kan gebruik maken van het fietspad langs het inundatiekanaal. Tevens kan er een brug worden gelegd over de sloot.
- Grasveld station Tiel Passewaaij
Deze locatie is geschikt voor een tentfeest. Het ligt verder van de woningen. Er zijn ook minder woningen dan op de huidige locatie. De plek is ook goed bereikbaar.

Van het gesprek op 5 maart 2024 is een gespreksverslag gemaakt dat in bijlage B is opgenomen.³

2.3 Reactie Stichting evenementen Zomerfeesten

Stichting evenementen Zomerfeesten en Betuwe Events Artiesten en Evenementen hebben aangegeven geen behoefte te hebben aan een gesprek. Met als reden dat er naar hun zeggen al diverse gesprekken hebben plaatsgevonden over de ervaren overlast. Daarnaast refereren ze ook aan de eerdere procedure bij de bezwaarschriftencommissie van de gemeente.

De organisator heeft in een mail van 28 februari 2024 en een mail van 7 maart 2024 wel inhoudelijk een nadere toelichting gegeven. Daarbij zijn door hen een aantal vragen beantwoord die wij hebben gesteld in het kader van de onderwerpen veiligheid, vluchtroutes, parkeren en verkeersregelaars. De antwoorden zijn opgenomen in bijlage C van dit rapport.

Samenvattend geeft de organisator aan dat het evenement al 13 jaar op dezelfde locatie wordt georganiseerd, met dezelfde omvang. Het is volgens de organisator niet groter geworden in bezoekerstaantallen en omvang van de tent. Ze merken op dat de tent onderdeel is van de braderie en ook bij de kermis hoort. De activiteiten kunnen niet los van elkaar worden gezien. De organisatie wil zelf dan ook niet van locatie wijzigen.

³ In het kader van de privacy wordt in het verslag niet gewerkt met concrete namen, maar met de termen 'bewoners', 'gemeente' en 'NCOD'.

In de ogen van de organisator is een goede communicatie met de bewoners die bezwaar maken niet mogelijk omdat ze “nu eenmaal tegen dit feest zijn”. In hun toelichting geven ze aan op een andere wijze (minder prettige toon) door de betrokken bewoners te worden bejegend wanneer de gemeente of andere instanties er niet bij zijn.

Benadrukt wordt dat het om enkele bewoners gaat die bezwaar maken. Het verplaatsen van het evenement gaat volgens de organisator juist de geborgenheid van het evenement weghalen. Als voorbeeld wordt gegeven dat nu een heleboel kinderen alleen naar de kermis mogen komen omdat zij hiervoor bijvoorbeeld geen drukke straten over hoeven te steken. Op zondag bezoeken de ouders daarbij ook de braderie en hebben zo oog op de kinderen.

Wat de organisator betreft zou de gemeente trots en blij moeten zijn met een stichting die zijn best doet om een geweldig weekend neer te zetten voor de wijk en de stad.

De volledige correspondentie en ontvangen reacties zijn opgenomen in bijlage C.⁴

2.4 Advies Evenementencommissie

De gemeente heeft op 6 maart 2024 aangegeven dat de Evenementencommissie in april 2024 een (nieuwe) risico analyse uitvoert over het evenement Zomerfeesten op de locatie Reine Claude. De organisator is daarom door hen gevraagd eerder een aanvraag in te dienen van de evenementenvergunning voor het jaar 2024. Hierdoor is het voor de commissie niet mogelijk te adviseren over de locatie Reine Claude voordat NCOD dit aanvullend advies uit brengt.

2.5 Advies Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) over geluid

Op 12 maart 2024 heeft een overleg plaatsgevonden met de adviseur geluid van de gemeente, de adviseur geluid van de ODR en NCOD. Ten aanzien van het tentfeest zijn verschillende varianten besproken.

De enige werkbare opties zijn vanuit de ODR:

- Het verkleinen van de omvang van de feesttent en het verminderen van het aantal bezoekers op de huidige locatie grasveld Reine Claude;
- Het verplaatsen van het (hele) evenement naar de locatie grasveld Linge-Waalpark;
- Het verplaatsen van het tentfeest naar de locatie grasveld station Tiel Passewaaij.

⁴ In het kader van de privacy zijn de namen weggelaten.

Van het gesprek op 12 maart 2024 is een gespreksverslag gemaakt dat in bijlage D is opgenomen.⁵

Op 19 maart 2024 heeft de ODR advies uitgebracht over de te hanteren geluidsnormen voor de verschillende locaties. Het advies is opgenomen in de bijlage E. Hieruit komt naar voren dat wanneer het evenement op de huidige locatie grasveld Reine Claude plaatsvindt, de volgende geluidgrenswaarden⁶ geadviseerd worden:

- Categorie 1: 70 dBA / 85 dBC;
- Categorie 2: 80 dBA / 93 dBC.

Deze norm zou volgens de ODR haalbaar moeten zijn bij een grootte van circa 500/600 bezoekers.

De ODR heeft ook voor de twee alternatieve locaties de geluidsbelastingen berekend. De berekende geluidsniveaus bij de maatgevende woningen zijn:

- Locatie grasveld Linge-Waalpark: 70 – 73 dBA;
- Locatie grasveld station Passewaaij: 75 – 78 dBA.

Hierbij is de ODR uitgegaan van circa 500 – 1000 bezoekers.

2.6 Advies bezwarencommissie over de evenementenvergunning 2023

De onafhankelijke bezwarencommissie van de gemeente Tiel heeft op 5 december 2023 de burgemeester geadviseerd over bezwaarschriften. Deze waren ingediend door een aantal bewoners tegen de evenementenvergunning die in 2023 is verleend aan de Stichting evenementen Zomerfeesten. Als onderdeel van de procedure heeft de commissie alle belanghebbenden gehoord tijdens een hoorzitting op 10 oktober 2023.

Naast het advies dat de commissie heeft gegeven in relatie tot de evenementenvergunning is door hen het volgende opgemerkt:

“De commissie merkt ten overvloede nog het navolgende op.

De bezwaren van bezwaarmakers zien met name op de groei van het evenement dat in beginsel als een wijkevenement is aangemerkt. Naar de mening van bezwaarmakers zijn er activiteiten, zoals de live muziek in de feesttent, die ook steeds meer bezoekers uit de omliggende dorpen aantrekken. Hierdoor kan het evenement een ander karakter krijgen waarbij het de vraag is of de huidige situatie op het grasveld in het midden van de wijk in de toekomst nog wel houdbaar is.

Hoewel de commissie slechts kan adviseren over de verleende evenementenvergunning waartegen bezwaar is gemaakt, geeft de commissie de burgemeester in overweging bij het maken van toekomstig beleid nader te onderzoeken of het aantal activiteiten op deze locatie en

⁵ In het kader van de privacy wordt in het verslag niet gewerkt met concrete namen.

⁶ Deze geluidgrenswaarden worden gemeten op de gevels van woningen.

de geluidsnormen die hierbij worden gesteld nog wenselijk zijn. De evenementenlocatie betreft immers een relatief klein grasveld, midden in het centrum van de wijk Passewaaij, waarbij aan alle kanten sprake is van bebouwing (met name woningen). Een dergelijke locatie lijkt zich meer te lenen voor kleinschalige (muziek)optredens dan voor grootschalige mechanische en/of live muziek in een feesttent, met versterkte muziek tot 85 dB(A).

Een aanpassing van het aantal activiteiten, de duur van de evenementen en/of het geluidsniveau op deze locatie zal bijdragen aan een betere woon- en leefomgeving. De commissie adviseert bij het opstellen van toekomstig beleid/afspraken hierover de bezwaarmakers en andere bewoners/betrokkenen te betrekken. Tevens acht de commissie het van belang dat de besluitvorming op toekomstige aanvragen om een evenementenvergunning eerder plaatsvindt zodat partijen tijdig kunnen kennisnemen van de voorwaarden die in de vergunning zijn opgenomen en zij zich kunnen beraden op het eventueel instellen van rechtsmiddelen.”⁷

In de beslissing op bezwaar heeft de gemeente het volgende aangegeven:

“Opvolging evenementenbeleid

Op dit moment evalueren wij ons gehele evenementenbeleid. Geluid is daarbij een belangrijk thema waarop we ons beleid aanscherpen. Hierbij betrekken we de verschillende belanghebbenden van evenementen in Tiel bij. Zowel inwoners, ondernemers, maatschappelijke belangenverenigingen als organisatoren van evenementen. Dit om belangen goed af te wegen en mee te nemen in een structureel beleidskader voor evenementen vanaf 2024.”⁸

De adviezen van de commissie zijn ook mee genomen in de afwegingen en de adviezen in dit rapport.

2.7 Samenvattend advies over de locaties Passewaaij

In deze paragraaf zijn de adviezen die hiervoor zijn gegeven en de gedane aanbevelingen samengevat per locatie. Het is aan de gemeente Tiel om, in overleg met de belanghebbenden, te komen tot een keuze.

2.7.1 Advies locatie Reine Claude

Deze locatie kan met een beperking van het maximaal aantal evenementen op jaarbasis worden gebruikt voor evenementen. Hierbij adviseren we om voor het aantal evenementen een onderscheid te maken tussen:

⁷ De tekst komt uit het advies van de bezwaarschriftencommissie d.d. 5 december 2023.

⁸ De tekst komt uit de beslissing op bezwaar van de gemeente Tiel d.d. 31 januari 2024.

- Evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I) en;
- Evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II).

Daarnaast adviseren we ook om in het kader van de leefbaarheid voor de omgeving:

- Een onderscheid te maken tussen de eindtijd van het geluid en het evenement.

We adviseren om het tentfeest op de Reine Claude niet meer op de wijze te laten plaatsvinden zoals dat in 2023 nog het geval was. De tent is te omvangrijk voor de plek en staat praktisch tegen de omliggende woningen. Zowel op het gebied van de bereikbaarheid als het geluid is de impact voor de directe omgeving te groot.

Bij een gebruik van deze locatie voor het tentfeest adviseren we de gemeente:

- De omvang van de tent terug te brengen, met een maximumaantal bezoekers van 500 personen waarbij ook de te hanteren geluidsnormen in dB(A) en dB(C) worden teruggebracht;
- Aan de hand van een voorschrift in de vergunning op te leggen dat de organisator moet zorgen dat direct aanwonenden altijd de mogelijkheid hebben om hun woning te kunnen verlaten en bereiken en hulpverleningsdiensten de locatie altijd zonder obstakels kunnen bereiken;
- Bij de te plaatsen afgezeilde hekken zowel voor calamiteiten als de komst en vertrek van bewoners continu een medewerker in de directe omgeving te hebben om het hekwerk te openen en sluiten. Wij adviseren de gemeente om dit als voorschrift op te nemen in de evenementenvergunning en dit ook steekproefsgewijs te controleren;
- Aan de hand van een verkeersbesluit tijdens het evenement een parkeerverbod te hanteren voor de Reine Claude (vanaf Notarisappel) en eventueel de directe omgeving. Dit om de doorgang van hulpverleningsdiensten altijd te waarborgen;
- Ten aanzien van de op- en afbouw van het evenement in het Uitvoeringskader evenementen regels op te nemen met betrekking tot de begin- en eindtijden. Hierin adviseren wij om op- en afbouwwerkzaamheden in de nacht niet mogelijk te maken.

2.7.2 Advies locatie grasveld Linge-Waalpark

Deze locatie kan worden gebruikt voor evenementen. Er moet echter wel één en ander gebeuren om het terrein hiervoor geschikt te maken en de bereikbaarheid voor hulpverleningsvoertuigen altijd te waarborgen. Dit betekent feitelijk een brug/ponton over de sloot, aan de kant van de Doctor J.M. Den Uyllaan, bij iedere activiteit. Zelfs als het kleinschalig is. Dat zorgt in de praktijk vrij snel voor een extra kostenplaatje voor evenementenorganisatoren.

Het gebrek aan parkeervoorzieningen in de omgeving nodigt niet uit om er middelgrote of grote evenementen, of onderdelen van evenementen, te laten plaatsvinden. Het parkeren in de omliggende woonwijken zorgt bij een evenement al snel voor een belasting van de omgeving en een knelpunt voor de verkeersstroom.

Daarnaast heeft deze locatie ook een beperking voor vrachtverkeer bij de opbouw/afbouw van een evenement waarbij objecten worden geplaatst zoals een tent, podium of kramen. Hiervoor is het alleen mogelijk de toegang via het Waterliniepad te gebruiken.

Voor algemeen gebruik adviseren wij:

- Alleen kleine evenementen op deze locatie toe te staan.
- Een beperking van het maximaal aantal evenementen op jaarbasis. Met daarbij een onderscheid tussen:
 - o evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I) en;
 - o evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II).
- Om in het kader van de leefbaarheid voor de omgeving een onderscheid te maken tussen de eindtijd van het geluid en het evenement.

Als de gemeente er voor kiest om deze locatie te gebruiken voor diverse soorten evenementen, waaronder de Zomerfeesten, dan adviseren wij om:

- Vooraf afspraken te maken wie het verwijderen van objecten op het terrein en de aanleg van een brug/ponton over de sloot zal betalen;
- Als vergunningvoorschrift op te nemen dat er een brug/ponton wordt gelegd over de sloot, aan de kant van de Doctor J.M. Den Uyllaan;
- Het als vergunningvoorschrift op te nemen dat er bij de ingang bij het Waterliniepad rijplaten worden gelegd zodat vrachtverkeer (opbouw/afbouw) het terrein niet beschadigen;
- Een maximaal aantal bezoekers per dag vast te stellen voor het evenement;
- De ODR te laten adviseren over de exacte plaats van het podium en de geluidsboxen om geluidsoverlast voor de omgeving te beperken;
- De ODR te laten adviseren over de te hanteren geluidsnormen;
- De inzet van verkeersregelaars altijd te verplichten in verband met verkeersstroom op de Doctor J.M. Den Uyllaan en het begeleiden van het parkeren in de omgeving;
- Ten aanzien van de op- en afbouw van het evenement in het Uitvoeringskader evenementen regels op te nemen met betrekking tot de begin- en eindtijden. Hierin adviseren wij om op- en afbouwwerkzaamheden in de nacht niet mogelijk te maken.

2.7.3 Advies locatie grasveld station Tiel Passewaaij

Deze locatie kan worden gebruikt voor evenementen. Voor algemeen gebruik adviseren wij:

- Een beperking van het maximaal aantal evenementen op jaarbasis. Met daarbij een onderscheid tussen:
 - o evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I) en;
 - o evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II).
- Om in het kader van de leefbaarheid voor de omgeving een onderscheid te maken tussen de eindtijd van het geluid en het evenement.

Ten aanzien van de casus Zomerfeesten kan de locatie alleen gebruikt worden voor een onderdeel van het evenement, zoals het tentfeest. Het evenement in zijn geheel (kermis, braderie/markt en tentfeest) kan niet op het grasveld omdat het in oppervlakte daarvoor te klein is.

Een nadeel van deze locatie is dat er in de omgeving ook woningen vrij dicht liggen naast het grasveld. De woningen aan de Oude Tielseweg liggen er zelfs vlak naast.

Als de gemeente er voor kiest om deze locatie te gebruiken voor evenementen in het algemeen en/of het tentfeest dan adviseren wij om:

- Een maximumaantal bezoekers vast te stellen voor het evenement;
- De ODR te laten adviseren over de exacte plaats van het podium en de geluidsboxen om geluidsoverlast voor de omgeving te beperken;
- De ODR te laten adviseren over de te hanteren geluidsnormen;
- De inzet van verkeersregelaars altijd te verplichten in verband met verkeersstroom op de Doctor J.M. Den Uyllaan;
- Ten aanzien van de op- en afbouw van het evenement in het Uitvoeringskader evenementen regels op te nemen met betrekking tot de begin- en eindtijden. Hierin adviseren wij om op- en afbouwwerkzaamheden in de nacht niet mogelijk te maken.

3. Korenbeursplein

In dit hoofdstuk geven we eerst een feitelijke beschrijving van de locatie en de omgeving. Daarna vertellen we wat onze bevindingen zijn ten aanzien van de locatie in relatie tot evenementen.

In de laatste paragraaf komen we met een concreet advies over de locatie. Hierbij nemen we ook alle gemaakte opmerkingen van de belanghebbenden mee.

3.1 Bezoek aan Korenbeursplein

Op maandag 4 maart 2024 hebben we een bezoek gebracht aan het Korenbeursplein. Hierbij waren 2 bewoners aanwezig met wie in de middag in het gemeentehuis van Tiel een gesprek is gevoerd. Zowel tijdens het gesprek als op de locatie hebben de bewoners een korte toelichting gegeven waarom in hun visie het aantal evenementen op deze locatie op dit moment te veel is.

Het Korenbeursplein is een klein plein omsloten door horecabedrijven en woningen. Op het plein staan terrassen van de horecabedrijven. Er is een doorgang aan de kant van de Sint Agnietenstraat en de Koornmarkt. Aan de kant van de Sint Agnietenstraat wordt bij evenementen een speciale ingang gemaakt voor toegangscontrole van het publiek. De doorgang aan de zijde van de Koornmarkt wordt dan afgesloten met afgezeilde hekken.

Onze bevindingen over de locatie in relatie tot evenementen

Door de beperkte oppervlakte van het plein zorgen evenementen, waarbij de muziekbeleving centraal staat (categorie II), sneller voor overlast voor de woningen in de buurt. Daarom is het belangrijk om een goede balans te vinden tussen wat evenementenorganisatoren mogen organiseren en de leefbaarheid voor omwonenden.

Aanbevelingen evenementen Korenbeursplein

- Aanwezige horecabedrijven mogen op grond van de bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening 12 dagen/dagdelen per jaar de reguliere geluidsnormen overschrijden met een incidentele festiviteit. Bij een dergelijke festiviteit gaat het in de praktijk vaak over live-muziek bij de horeca. Neem dit mee bij de afweging over het aantal evenementen op jaarbasis. Dit zijn namelijk niet de evenementen waarvoor een vergunning is vereist.
- Het college van burgemeester en wethouders kan collectieve dagen aanwijzen waarop de reguliere geluidsnormen niet van toepassing zijn.
- Evenementen op deze locatie, waarbij de muziekbeleving centraal staat (categorie II), komen jaarlijks bovenop de collectieve en incidentele festiviteiten. De incidentele festiviteiten zijn een recht voor de aanwezige horecabedrijven om dit te organiseren. Omdat de gemeente ze in een verordening heeft vastgelegd. Om voor deze locatie een juiste balans te vinden voor horecabedrijven en omwonenden is het van belang om bij deze evenementen:
 - o De geluidsnormen te beperken zodat het voor de omgeving leefbaar blijft.
 - o Speciale aandacht gaat daarbij uit naar de eventuele bassen -dB(C)- zoals in de praktijk vaak gebruikt bij evenementen met repeterende muziek.
- Door de beperkte oppervlakte van de locatie is het belangrijk om voor evenementen een maximaal aantal bezoekers vast te stellen. Zodat er altijd voldoende ruimte is voor het publiek om te vluchten bij calamiteiten. Daarnaast moeten hulpverleningsdiensten alle panden aan het plein goed kunnen bereiken.

3.2 Gesprek met bewoners

De bewoners met wie we een gesprek hebben gehad, wonen op de Koornmarkt tegenover de doorgang van het Korenbeursplein.

Tijdens het gesprek hebben de bewoners aangegeven dat wat ooit begon met een combinatie van eten en muziek van bandjes in de loop van de jaren is overgaan tot continu mechanische muziek. Er is een opeenstapeling van activiteiten waardoor er een evenementenplein is ontstaan. Het is zo gegroeid en niet de oorspronkelijke visie van de gemeente over het Korenbeursplein.

Essentie van de bezwaren zijn:

- De visie over de inrichting en invulling van het Korenbeursplein is in de loop van de jaren gewijzigd bij de gemeente. Bewoners zijn hierover niet bij betrokken;
- Overlast door bassen -dB(C)- van evenementen. De ramen en deuren trillen;
- Overlast door het afsluiten van het plein, afval en de op- en afbouw van evenementen;

- Na afloop van een evenement wordt alles afgebroken tot ver in de nacht (tot half 5);
- Door de hoeveelheid aan evenementen kijken de bewoners regelmatig vanuit hun woning tegen afgezeilde (zwarte) hekken;
- De bewoners vragen zich af waar de door de gemeente toegestane dB(A) en dB(C) op zijn gebaseerd.

De bewoners geven daarbij aan 'reuring' voor de deur niet erg te vinden. Toen ze er in 2011 zijn gaan wonen, wisten ze dat er wel eens wat te doen was. In de praktijk ervaren ze vooral overlast van evenementen waarbij de muziekbeleving centraal staat en waarbij bassen worden gebruikt. Ofwel evenementen met repeterende muziek. Als voorbeeld wordt "Leef je rave" genoemd.

Van de gesprekken op 23 augustus 2023 en 4 maart 2024 zijn gespreksverslagen gemaakt die in bijlage F en bijlage G zijn opgenomen.⁹

Van de bewoners is ook correspondentie ontvangen over:

- Het advies van de commissie voor bezwaarschriften uit 2023;
- De beslissing op bezwaar van de gemeente.

De documenten zijn toegevoegd als bijlage H van dit aanvullend advies.

3.3 Gesprek met contactpersoon Korenbeursplein

Er is een gesprek gevoerd met de eigenaar van 3 horecabedrijven op het Korenbeursplein. De evenementen die worden georganiseerd vinden voornamelijk plaats vanuit de Beurs.

Ten aanzien van de klachten vanuit de omgeving geeft hij aan hiermee rekening te houden en waar mogelijk bij ieder evenement de situatie te verbeteren. In de loop van de jaren heeft hij verschillende maatregelen genomen om bijvoorbeeld de trillingen te beperken voor omwonenden. Daarnaast wordt ook het geluid door de organisator zelf gemeten. Er worden delays geplaatst om het geluid gericht te sturen.

Er is diversiteit in het evenementenaanbod. Ieder evenement heeft volgens de contactpersoon een eigen charme en doelgroep (ook verschillend per dag). Bijvoorbeeld met koningsnacht is er voor de jongeren een DJ en op Koningsdag zijn er voor een ouder publiek live bandjes.

Op de vraag naar het aantal evenementen op jaarbasis geeft de contactpersoon aan dat het gaat om 5 evenementen, ieder 2 dagen. 4 evenementen vinden plaats op het Korenbeursplein en 1 op de locatie park Sint Maartenskerk. De contactpersoon heeft aangegeven geen gebruik te maken van de 12 dagen regeling op grond van de APV omdat zijn panden voldoende zijn geïsoleerd. Hij is geen voorstander van een onderscheid tussen een eindtijd voor geluid en eindtijd voor het evenement. Gedurende het evenement bouw je namelijk de sfeer op. Het verdienmodel ligt in de

⁹ In het kader van de privacy wordt in het verslag niet gewerkt met concrete namen, maar met de termen 'bewoners', 'gemeente' en 'NCOD'.

praktijk in laatste 2 a 3 uren. Als je daarin in tijd gaat korten is een evenement niet meer haalbaar qua verdienmodel.

Tenslotte geeft de contactpersoon aan dat hij hoopt dat de gemeente het advies van NCOD met alle belanghebbenden zal bespreken. Voordat er door het college van burgemeester en wethouders een keuze wordt gemaakt. Op een dergelijke manier kan worden bekeken hoe ieder elkaar tegemoet kan komen.

Van het volledige gesprek op 12 maart 2024 is een gespreksverslag gemaakt dat in bijlage I is opgenomen.⁸

3.4 Advies Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)

Op 12 maart 2024 is een overleg geweest met de adviseur geluid van de gemeente, de adviseur geluid van de ODR en NCOD. Over het Korenbeursplein zijn verschillende opties besproken.

Vanuit de ODR wordt aangegeven dat het mogelijk is om te sturen op minder dB(C). Daarbij kan er een onderscheid worden gemaakt door bijvoorbeeld bij 2 evenementen zwaardere bassen toe te staan, en deze voor andere evenementen te beperken.

De ODR adviseert de volgende geluidgrenswaarden¹⁰:

- Categorie 1: 70 dBA / 85 dBC;
- Categorie 2: 85 dBA / 95 dBC.

Daarbij geeft de ODR als optie om tijdens Koningsdag en Bevrijdingsdag een ruimere norm op te nemen, namelijk een grenswaarde van: 90 dBA / 100 dBC.

Het volledige gespreksverslag is in bijlage D opgenomen.¹¹ Het advies van de ODR is in bijlage E opgenomen.

3.5 Advies bezwaarschriftencommissie over evenementenvergunningen 2023

Van de bewoners is correspondentie ontvangen over:

- Een advies van de bezwaarschriftencommissie d.d. 10 juli 2023;
- Een beslissing op bezwaar van de gemeente Tiel d.d. 6 september 2023.

¹⁰ Deze geluidgrenswaarden worden gemeten op de gevels van woningen.

¹¹ In het kader van de privacy wordt in het verslag niet gewerkt met concrete namen, maar met de termen als 'contactpersoon', 'ODR' en 'NCOD'.

Het document met zowel het advies van de commissie als de beslissing van de gemeente is meegenomen in bijlage H.

De onafhankelijke bezwarencommissie van de gemeente Tiel heeft op 10 juli 2023 de burgemeester geadviseerd over bezwaarschriften die zijn ingediend door bewoners van de Koornmarkt tegen de evenementenvergunningen. Deze zijn in 2023 verleend aan de Stichting Korenbeursplein voor de evenementen Koningsfeesten, Bevrijdingsfeest en Korenbeursstrand. Als onderdeel van de procedure heeft de commissie alle belanghebbenden gehoord tijdens een hoorzitting op 5 juni 2023.

Naast het advies dat de commissie heeft gegeven in relatie tot de evenementenvergunningen is door hen ook het volgende opgemerkt:

*"De commissie merkt ten overvloede nog het navolgende op:
De bezwaren van bezwaarmakers zien met name op het aantal evenementen dat in het zomerseizoen (april – oktober) plaatsvindt op het Korenbeursplein en het volume van de versterkte muziek. Hoewel de commissie slechts kan adviseren over de verleende evenementenvergunningen waartegen bezwaar is gemaakt, geeft de commissie de burgemeester in overweging bij het maken van toekomstig beleid nader te onderzoeken of het aantal evenementen op deze locatie en de geluidsnormen die hierbij worden gesteld nog wenselijk zijn.*

*De evenementenlocatie betreft immers een klein plein, midden in het centrum, waarbij aan alle kanten sprake is van bebouwing (horeca/woningen). Een dergelijke locatie lijkt zich meer te lenen voor kleinschalige (muziek)optredens dan voor grootschalige, repeterende evenementen met versterkte muziek tot 90 dB(A). Een aanpassing van het aantal evenementen, de duur van de evenementen en/of het geluidsniveau en een vaststelling van een maximaal aantal evenementen per jaar op deze locatie zal bijdragen aan een betere woon- en leefomgeving. De commissie adviseert bij het opstellen van toekomstig beleid/afspraken hierover bezwaarmakers en andere bewoners/betrokkenen te betrekken."*¹²

In de beslissing op bezwaar heeft de gemeente het volgende aangegeven:

"Opvolging evenementenbeleid

Naast deze aanvullende geluidsnormen gaan wij in 2023 ons gehele evenementenbeleid evalueren. Deze herijking zou al eerder uitgevoerd worden, maar door de impact van corona op de evenementenbranche en de ambtelijke organisatie, is de evaluatie doorgeschoven naar 2023. Door de uitspraak van de voorzieningenrechter is geluid nu één van de belangrijke thema's waarop we ons beleid aanscherpen. Hier betrekken we de verschillende belanghebbenden van

¹² De tekst komt uit het advies van de bezwaarschriftencommissie d.d. 10 juli 2023.

evenementen in Tiel bij. Zowel inwoners, ondernemers, maatschappelijke belangenverenigingen als organisatoren van evenementen. Om belangen goed af te wegen en mee te nemen in een structureel beleidskader voor evenementen vanaf 2024.”¹³

De adviezen van de commissie zijn in de afwegingen en adviezen van dit rapport mee gewogen.

3.6 Advies Korenbeursplein

Voor een locatie in het centrum is het nooit een eenvoudige zaak om een juiste balans te vinden in welke mate evenementenorganisatoren de ruimte krijgen voor hun activiteiten en de leefbaarheid voor bewoners.

Enerzijds mag van omwonenden enige mate van tolerantie worden verwacht over de activiteiten omdat ze wonen op een plek midden in het centrum met veel horeca en vertier. Het college heeft daarbij de wens dat Tiel voor evenementen een bruisende stad is. Anderzijds kan het leven in het centrum van een gemeente geen vrijbrief zijn of worden dat omwonenden een onbeperkt aantal evenementen moeten ondergaan. Bewoners mogen hierin enige bescherming van de gemeente verwachten.

In ons rapport van 26 februari 2024 is het advies gegeven om voor het Korenbeursplein het maximumaantal muziek evenementen met bassen per kalenderjaar te beperken.

Aan de hand van ons aanvullend onderzoek en de gesprekken met belanghebbenden adviseren wij om:

- Geen beperking aan te brengen ten aanzien van de evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I);
- Het aantal evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II) op het Korenbeursplein te beperken tot 5 evenementen per kalenderjaar;
- Van de 5 evenementen categorie II per kalenderjaar, een beperking aan te brengen over evenementen met repeterende muziek met bassen. En daarbij maximaal 3 dance gerelateerde evenementen per jaar toe te staan. Bijvoorbeeld Koningsnacht, Bevrijdingsdag en Appelpop. Of andere dagen wanneer een organisator daarvoor een voorkeur heeft. Ieder evenement is maximaal één dag;
- Rustperiodes op te nemen in het locatieprofiel tussen evenementen waarbij de muziekbeleving centraal staat (categorie II);
- Te werken met een verschil in eindtijd van het geluid en eindtijd van het evenement (zoals ook aangegeven in ons rapport van 26 februari 2024);

¹³ De tekst komt uit de beslissing op bezwaar van de gemeente Tiel d.d. 6 september 2023.

- Ten aanzien van de op- en afbouw van een evenement in het Uitvoeringskader evenementen regels opnemen over de begin- en eindtijden. Hierin adviseren wij om op- en afbouwwerkzaamheden in de nacht niet mogelijk te maken.

Deze aanbeveling is gebaseerd op verschillende overwegingen:

- De huidige overlast die omwonenden ervaren van evenementen met muziek waarvan de bassen een hoofdrol spelen;
- Het advies van de bezwaarschriftencommissie van de gemeente;
- Feit dat voor horecabedrijven op deze locatie voor 12 dagen of dagen per jaar de geluidsnormen niet van toepassing zijn bij incidentele festiviteiten. Deze festiviteiten staan los van het aantal evenementen die de gemeente wil toestaan in een locatieprofiel.
- Het werken met een beperking voor evenementen categorie II is essentieel om de leefbaarheid van de omgeving te behouden en de mogelijke overlast voor omwonenden te beperken. Evenementen leveren op het Korenbeursplein een belangrijke bijdrage aan de levendigheid in de binnenstad en de culturele diversiteit van de stad. Het is echter ook belangrijk voor de gemeente om oog te hebben voor de belangen en behoeften van de omwonenden.

4. Plein

In ons adviesrapport van 26 februari 2024 is over het Plein het volgende aangegeven:

“Om de directe omgeving niet te zwaar te belasten adviseren we ook om per kalenderjaar maximaal aantal muziekevenementen met bassen, ofwel dB(C), op te nemen. In de praktijk zijn dit nu Koningsnacht- en dag (2 daags), Pleinpop (3 daags) en Appelpop (3 daags). In een aanvulling op dit rapport zal NCOD hier nader over adviseren.”

4.1 Toelichting

De locatie Korenbeursplein is opnieuw bekeken. Besloten is om hierbij ook de locatie Plein mee te nemen. Evenementen met bassen hebben een groot effect op de leefbaarheid voor de bewoners van beide locaties. Het vinden van een juiste balans aan evenementen is daarom belangrijk.

4.2. Ons advies

Conform ons advies over het Korenbeursplein is het ook voor het Plein zoeken naar een juiste balans. Het gaat hier om de ruimte voor evenementenorganisatoren voor hun activiteiten en de leefbaarheid voor bewoners.

Onze aanbeveling om het aantal evenementen met bassen te beperken, is gebaseerd op verschillende overwegingen:

- Het feit dat voor horecabedrijven op het Plein voor 12 dagen of dagdelen per jaar de geluidsnormen niet van toepassing zijn bij incidentele festiviteiten. Dit is conform de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer als onderdeel van de Omgevingswet. Deze festiviteiten staan los van het aantal evenementen die de gemeente wil vastleggen in een locatieprofiel.
- Een optelsom van 12 incidentele festiviteiten op jaarbasis en daarbij een grote hoeveelheid evenementen (categorie II) per kalenderjaar kan leiden tot verstoringen van de leefbaarheid in de omgeving. Dit zorgt voor spanningen tussen horecabedrijven/organisatoren, bewoners en de gemeente. En kan de algehele leefbaarheid van de buurt negatief beïnvloeden.

Wij adviseren om:

- Geen beperking aan te brengen ten aanzien van de evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I);
- Het aantal evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II) op het Korenbeursplein te beperken tot maximaal 7 evenementen per kalenderjaar;
- Van de 7 evenementen, in de categorie II per kalenderjaar, een beperking aan te brengen ten aanzien van de evenementen met repeterende muziek met bassen;
- Wij adviseren om maximaal 3 dance gerelateerde evenementen per jaar toe te staan. Bijvoorbeeld Koningsnacht, Bevrijdingsdag en Appelpop. Of andere dagen wanneer een organisator daarvoor een voorkeur heeft. Ieder evenement is maximaal één dag.
- Rustperiodes op te nemen in het locatieprofiel tussen evenementen waarbij de muziekbeleving centraal staat (categorie II);
- Te werken met een verschil in eindtijd van het geluid en eindtijd van het evenement.¹⁴
- Een eenmalige uitzondering van de eindtijd geluid te maken voor de jaarlijkse activiteiten tijdens Appelpop. In paragraaf 5.1 in het blok 'evenementen en eindtijden' is dit verder toegelicht;
- Ten aanzien van de op- en afbouw van een evenement in het Uitvoeringskader evenementen begin- en eindtijden op te nemen.

5. Park Sint Maartenskerk

In ons adviesrapport van 26 februari 2024 is over de locatie park St. Maartenskerk het volgende aangegeven:

"De gemeente heeft de wens geuit hier kleinschalige en middelgrote evenementen mogelijk te willen maken. De afgelopen jaren zijn er meerdere evenementen georganiseerd. De locatie ligt dicht bij het centrum en is door de inrichting van het terrein

¹⁴ In ons rapport van 26 februari 2024 geven we de adviezen over de eindtijden per locatie.

geschikt voor het organiseren van kleine en middelgrote evenementen. Er zijn voldoende parkeervoorzieningen aanwezig in de omgeving. Tegelijk ligt het in de directe omgeving van woningen, waardoor het van belang is om rekening te houden met de hoeveelheid, duur, eindtijden en de rustperiode tussen evenementen.”

“In het locatieprofiel adviseren wij daarom op te nemen om maximaal één muziekevenement op jaarbasis toe te staan, met als randvoorwaarde dat de muziek eerder stopt dan het evenement.

Daarnaast adviseren wij :

- een beperking van het maximumaantal evenementen op jaarbasis;
- een beperking van de eindtijden van geluid bij evenementen en de evenementen zelf;
- een rustperiode te hanteren van minimaal 3 weken vrij van evenementen na evenementen op het Korenbeursplein en park Sint Maartenskerk, met uitzondering van evenementen rondom Koningsdag, Bevrijdingsdag en in de maand september;
- om geluidsnormen op te nemen op grond van ODR advies.”

5.1 Toelichting

Tijdens de inwonersavond, op 8 februari 2024, is door omwonenden van het park Sint Maartenskerk de opmerking gemaakt dat zij veel geluidsoverlast hebben ervaren van een muziekevenement. Daarbij is aangegeven dat de ervaren geluidshinder en een eindtijd van 01:00 uur onacceptabel zijn.

Tegelijk heeft de contactpersoon van het Korenbeursplein, die ook evenementen organiseert, bij de gemeente aangegeven dit jaar voor de 2^e keer het evenement “De Beurs Buiten” te willen organiseren op deze locatie.

Hierbij is opgemerkt dat de eerste editie van het evenement te weinig omzet heeft gegenereerd. En dus tot een verlies heeft geleid. Volgens de organisator waren de uren die destijds voor het evenement stonden te beperkt om een goede omzet te halen. De organisator heeft de gemeente gevraagd voor het evenement meer uren te mogen draaien om uit de kosten te komen. Daarbij is door hem toegelicht dat de uren na 22:00 uur dubbel tellen om aan de omzet te kunnen komen.

De evenementencoördinator heeft ons gevraagd advies hierover te geven. En zowel de opmerkingen van de omwonenden als de evenementenorganisator mee te nemen in het aanvullende advies.

5.2 Ons advies

Voor de locatie park Sint Maartenskerk is het van belang te zoeken naar een balans tussen enerzijds het houden van evenementen en anderzijds de leefbaarheid voor bewoners.

Het uitgangspunt voor ons advies is gericht om evenementen mogelijk te maken op de locatie en tegelijk vormen van overlast voor de omgeving te beperken.

Daarom adviseren wij voor de locatie park Sint Maartenskerk:

- een beperking aan te brengen in het aantal evenementen op jaarbasis waar de muziekbeleving centraal staat;
- Te werken met een verschil in eindtijd van het geluid en eindtijd van het evenement (zoals ook aangegeven in ons rapport van 26 februari 2024);
- een rustperiode te hanteren van minimaal 3 weken vrij van evenementen na evenementen op het Korenbeursplein en park Sint Maartenskerk, met uitzondering van evenementen rondom Koningsdag, Bevrijdingsdag en in de maand september;
- Ten aanzien van de op- en afbouw van een evenement in het Uitvoeringskader evenementen begin- en eindtijden op te nemen.

Deze aanbeveling is gebaseerd op verschillende overwegingen:

- Onze memo van mei 2023 en het advies over de locatie zoals opgenomen in het "Onderzoeksrapport evaluatie Evenementennota Tiel 2016";
- De huidige overlast die omwonenden ervaren van evenementen met muziek, zoals opgemerkt tijdens de inwonersavond op 8 februari 2024;
- Het werken met een beperking van het aantal evenementen categorie II en de eindtijd van geluid is essentieel om de leefbaarheid van de omgeving te behouden en de mogelijke overlast voor omwonenden te beperken.

Uiteraard is het aan u als gemeente om, in overleg met de belanghebbenden, hierin te komen tot een keuze.

6. Vragen en opmerkingen vanuit het college

Bij de presentatie van het concept Uitvoeringskader evenementen op 27 februari 2024 heeft het college een aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt. Met het verzoek aan NCOD om hierop nader in te gaan. In de volgende blokken staan de opmerkingen genoemd die wij van de evenementencoördinator namens het college hebben ontvangen. Daarop reageren wij inhoudelijk.

6.1 Aantal evenementen en eindtijden

Ten aanzien van de locatieprofielen geeft het college aan dat Tiel een bruisende stad is met verschillende evenementen. Het verminderen van evenementen heeft daarom niet de voorkeur. Het college ziet liever dat het aantal evenementen gelijk blijft. En dan minder categorie II evenementen houden. Voorbeeld: het aantal evenementen op het Korenbeursplein op zeven houden en dat zijn er vijf in categorie II en twee in categorie I.

Daarnaast heeft het college een voorkeur om de eindtijden van geluid en evenementen in het weekend op 01:00 uur te houden, met uitzondering van woonwijken. Bij het Plein is het beter om het tijdstip van 01:00 uur aan te houden zoals door de hulpdiensten wordt geadviseerd ten aanzien van Appelpop. Dit evenement is om 00:00 uur afgelopen waarbij er een massale uitstroom op gang komt. Door de muziek op het Plein blijven meer mensen op deze locatie waardoor bezoekers geleidelijk naar het station gaan (crowdmaatregelen).

6.1.1 Aantal evenementen

In de locatieprofielen, als onderdeel van het concept Uitvoeringskader evenementen, is per locatie een maximaal aantal evenementen op jaarbasis geadviseerd. Dit is een andere werkmethode om evenementen te spreiden in vergelijking met de Evenementennota 2016.

De afgelopen jaren heeft de verdeling van evenementen in hoofdzaak plaatsgevonden door de puntenmethode van de hinderscore toe te passen en de regels over rustperiodes tussen evenementen voor een aantal locaties. De opzet van de hinderscore was om evenementen te spreiden zonder concrete geluidsnormen toe te passen.

Bij het vaststellen van het Uitvoeringskader evenementen vervalt de systematiek van de hinderscore. Voor geluid wordt er per locatie gewerkt met geluidsnormen.

Door een maximaal aantal evenementen op jaarbasis op te nemen in de locatieprofielen, met een onderscheid in categorieën van evenementen, en te werken met een evenementenkalender ontstaat een goede balans in evenementen.

Wij adviseren u om per locatie een onderscheid te maken tussen evenementen waar de muziekbeleving niet centraal staat (categorie I) en evenementen waar de muziekbeleving centraal staat (categorie II).

Het is voordelig om per evenementenlocatie meer evenementen toe te staan van categorie I. En een beperking aan te brengen van categorie II evenementen. Dat adviseren we om de onderstaande redenen.

1. Diversiteit in evenementen

De gemeente Tiel streeft ernaar een bruisende en bloeiende evenementenstad te zijn. Dit draagt bij aan de lokale cultuur, economie en sociale cohesie. De gemeente staat een gevarieerd aanbod aan evenementen toe door meer ruimte te bieden voor evenementen waarbij de muziekbeleving

niet centraal staat. Het zorgt voor een gevarieerd cultureel landschap in Tiel en trekt verschillende doelgroepen aan.

2. Behoud van leefbaarheid

Door een beperking te stellen aan het aantal evenementen categorie II kan de gemeente de leefbaarheid voor inwoners waarborgen. Deze evenementen hebben in essentie namelijk een groter potentieel om geluidsoverlast en verstoring van de omgeving te veroorzaken. Door het aantal van deze evenementen te beperken kunnen eventuele negatieve effecten op de leefomgeving worden geminimaliseerd.

3. Balans tussen levendigheid en rust

Het vinden van een balans tussen het stimuleren van een bruisend evenementenklimaat en het respecteren van rust(perioden) voor de inwoners is essentieel. Door meer ruimte te bieden voor evenementen categorie I kan de gemeente deze balans bewaren en tegelijkertijd een levendige sfeer behouden.

4. Effectieve omgevingsplanning

Het hanteren van differentiatie in het aantal evenementen per categorie op locaties stelt de gemeente in staat om haar ruimtelijke planning effectief te beheren. De gemeente voert een evenwichtig beleid door rekening te houden met de kenmerken van elke locatie en de behoeften van de omwonenden. Dit bevordert de belangen van zowel evenementenorganisatoren als de lokale gemeenschap

6.1.2 Eindtijden geluid en evenementen

Het advies van NCOD is om bij de locatieprofielen onderscheid te maken tussen de eindtijden van geluid en evenementen. Dit sluit aan op het streven naar een evenwicht tussen Tiel als bruisende evenementenstad en het behouden van een leefbare omgeving voor haar inwoners. Daaronder liggen de volgende motieven.

1. Afbouw van evenementen

Stel een specifieke eindtijd voor geluid vast die eerder is dan de eindtijd van het evenement zelf. Zo vermindert de gemeente de impact van geluid voor omwonenden. Hierdoor wordt de leefbaarheid van de omgeving beschermd.

2. Balans tussen belangen

Een onderscheid tussen de eindtijd voor geluid en evenementen geeft een evenwicht tussen het faciliteren van levendige evenementen en het beschermen van de rust en kwaliteit van leven voor de inwoners. Door beide aspecten te erkennen en te adresseren ontwikkelt de gemeente een beleid dat recht doet aan alle betrokken belangen.

3. Maatschappelijk draagvlak

Door rekening te houden met zowel de behoeften van evenementenorganisatoren als de zorgen van inwoners wordt het maatschappelijk draagvlak voor evenementen in Tiel vergroot. Dit draagt bij aan een positieve perceptie van de gemeente en haar beleid onder zowel inwoners, ondernemers als andere belanghebbenden.

In voorgaande hoofdstukken hebben wij advies uitgebracht over de wijk Passewaaij, de locaties Korenbeursplein en Plein. Ten aanzien van de overige locaties hebben wij al eerder geadviseerd in het adviesrapport van 26 februari 2024.

6.2 Voorbeelden evenementen maatschappelijk belang

Het college vraagt om voorbeelden waarom sommige evenementen in categorie II een maatschappelijk belang hebben. Dit staat in het advies van de ODR en de evenementenvergunningen.

Op dagen met een maatschappelijk belang, zoals Koningsdag, Bevrijdingsdag en Appelpop worden hogere geluidsnormen toegestaan. Daar zijn verschillende redenen voor.

1. Culturele en sociale vieringen:

Op de hiervoor genoemde dagen vieren mensen belangrijke culturele, historische en/of lokale gebeurtenissen. Deze vieringen hebben een diepgaande betekenis voor de gemeenschap in Tiel en dragen bij aan het versterken van de sociale cohesie en het gemeenschapsgevoel. Het toestaan van hogere geluidsnormen op deze dagen stelt organisatoren in staat om levendige evenementen te organiseren die de festiviteiten op een passende en feestelijke wijze ondersteunen.

2. Tijdelijkheid en beperkte frequentie:

Deze evenementen vinden slechts op specifieke dagen plaats. Het accepteren van hogere geluidsnormen wordt dan beschouwd als een tijdelijke en beperkte afwijking van de normale regelgeving. Dit stelt de gemeente in staat om flexibel om te gaan met de specifieke behoeften en omstandigheden die verbonden zijn aan deze bijzondere gelegenheden. Zonder afbreuk te doen aan de algemene kwaliteit van het leven en de leefbaarheid in de gemeente.

6.3 Evenementen en terrassen

Het college is voorstander om de regels terrassen en evenementen te schrappen uit het concept Uitvoeringskader evenementen. De wens is dat evenementenorganisatoren en horeca ondernemers hier samen uit komen. Lukt deze samenwerking niet, dan zal de gemeente per situatie bekijken wat voorrang krijgt.

Ons advies is om spelregels over terrassen in het Uitvoeringskader evenementen op te nemen. Zodat het voor alle betrokkenen duidelijk is hoe hiermee om te gaan. Zo ontstaat er transparantie over het onderwerp. Als per situatie door het college wordt bekeken hoe om te gaan met terrassen en evenementen, dan wekt dit de indruk dat het beleid hierin willekeurig is. Daarmee wordt de besluitvorming minder transparant.

Het is uiteraard aan het college hoe zij hiermee wil omgaan en hierover besluit.

7. Tenslotte

Dit aanvullend rapport is een uitwerking van ons advies over de evenementen die plaatsvinden in de wijk Passewaaij, het Korenbeursplein, het Plein en het park Sint Maartenskerk. Daarnaast zijn we ook ingegaan op de vragen en opmerkingen zoals op 27 februari 2024 gesteld door het college.

Ons oorspronkelijke adviesrapport van 26 februari 2024 behoudt zijn status. Dit aanvullend rapport richt zich op het uitwerken van een aantal van de hiervoor genoemde specifieke opties en mogelijkheden. De adviezen in dit rapport hebben consequenties op het concept Uitvoeringskader en de locatieprofielen. Een aantal zaken hierin moeten dan aangepast worden.

Het is aan de gemeente Tiel om op basis van dit aanvullende advies concrete keuzes te maken en besluiten te nemen. En daarbij de afweging te maken die het beste aansluiten bij de behoeften en belangen van zowel ondernemers als inwoners. Met deze aanpak kan de gemeente doelgericht en effectief beleid ontwikkelen, die de kwaliteit van de evenementen als de leefbaarheid van de betreffende wijken bevordert.