



Achterweg 2, 4001 MV Tiel
Postbus 6325, 4000 HH Tiel
Telefoon (0344) 637 111
Telefax: (0344) 637 299
E-mail: gemeente@tiel.nl
Internet: www.tiel.nl

Doorkiesnummer: +31344656636



Per e-mail: [redacted]

Tiel : 23 augustus 2024
Kenmerk : GZDGT1571830/1593977 / [redacted]
Onderwerp : Beslissing op uw Woo-verzoek Lingecollege

Geachte [redacted]

Op 12 juli 2024 ontving de gemeente Tiel van u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: 'Woo'). U verzoekt in het kader van het Lingecollege de volgende documenten vanaf 1 januari 2022 tot heden:

- Alle documenten over de bestuurscrisis bij het Lingecollege;
- Het 'intensief contact' tussen de raad van toezicht en de wethouder van onderwijs zoals genoemd in de brief aan de raad van toezicht van het Lingecollege gedateerd 5 juli 2024;
- Alle rapportages van onderzoeken naar bestuur en toezicht op het Lingecollege en alle onderliggende documenten daarvan.

Op grond van artikel 4 lid 1 van de Woo doen wij u middels dit schrijven ons besluit op uw verzoek toekomen.

Resultaat onderzoek

We hebben onderzoek gedaan naar de informatie waar u om vraagt. Wij hebben onze zaakstelsel Djuma hiervoor geraadpleegd. Wij hebben ook uitvraag gedaan bij de contactpersonen van het Lingecollege namens de gemeente. Deze uitvraag heeft een grote hoeveelheid documenten opgeleverd. Deze documenten zijn opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst. Wij hebben niet meer documenten over deze bestuurlijke aangelegenheid.

Zienswijze

Uitgangspunt van de Woo is dat bij de overheid aanwezige publieke informatie in beginsel openbaar is. Indien deze informatie betrekking heeft of afkomstig is van derden dienen wij zienswijze te vragen over onze voornemen om de documenten openbaar te maken.

Wij hebben drie zienswijzen van derde-belanghebbenden ontvangen. Deze belanghebbenden hadden geen bezwaar tegen de openbaarmaking van de stukken.

Wat is onze beslissing?

We hebben besloten aan uw verzoek tegemoet te komen door openbaarmaking van de bovengenoemde stukken die u bij het besluit aantreft. Samengevat maken wij bijna alle documenten die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen openbaar, met uitzondering van daarin opgenomen persoonsgegevens en bepaalde persoonlijke beleidsopvattingen.



De stukken, evenals het (geanonimiseerde) verzoek en besluit zullen eveneens op de website van de gemeente Tiel worden gepubliceerd.

Motivering

A. Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1. lid 2 onder e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Diverse documenten bevatten persoonsgegevens, waaronder namen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen van medewerkers. Wij hebben besloten om deze gegevens weg te lakken. Het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer weegt volgens ons zwaarder dan het belang van openbaarheid. Zij kunnen hierdoor ongewenst benaderd worden. Immers betekent openbaarmaking in de zin van de Woo, openbaarmaking voor eenieder.

Wij hebben ook namen van ambtenaren en medewerkers die *niet* uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden weggelakt. Ook overige functionele informatie die tot identificatie van hen kan leiden, zoals handtekeningen, adressen, functies, telefoonnummers en e-mailadressen hebben we besloten om weg te lakken. Dit volgt uit de rechtspraak van de Afdeling (Zie bijv. ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321, r.o. 3.2. en ABRvS 14 december 2022, ECLI:NL:RVS:2022L3754, r.o. 8.5.).

B. Persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad

Volgens artikel 5.2 lid 1 van de Woo wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het bestuursorgaan dient per document bestemd voor intern beraad te beoordelen of dat onderdeel persoonlijke beleidsopvattingen bevat en als dat het geval is dient vervolgens beoordeeld te worden of dat onderdeel ook feitelijke gegevens bevat en of die feitelijke gegevens zodanig met de persoonlijke beleidsopvattingen zijn verweven dat ze niet van elkaar te scheiden zijn. Bij verwevenheid mag het bestuursorgaan het gehele onderdeel weigeren, dus ook de feitelijke gegevens. Dit volgt ook uit de vaste rechtspraak van de Afdeling (zie bijv. ABRvS 10 oktober 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3299, r.o. 3.2 en 3.5 en ABRvS 17 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1231, r.o. 8.1-8.2).

Gezien bovenstaande hebben we besloten om deze documenten niet openbaar te maken. Wij hebben ervoor gekozen om geen gebruik te maken van onze bevoegdheid zoals opgenomen in artikel 5.2 lid 2 van de Woo, namelijk om in geanonimiseerde vorm over persoonlijke beleidsopvattingen informatie te verstrekken. Wij vinden van groot belang dat betrokken ambtenaren de vrijheid hebben om ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of uitvoering. Zij moeten daarvoor volstrekt vrij en vertrouwelijk functioneel met elkaar kunnen communiceren. Dit ten behoeven van optimale advisering, besluitvorming en uitvoering in het maatschappelijk belang. Dat doel wordt in dit geval volgens ons niet gediend met het in geanonimiseerde vorm verstrekken van informatie over hun persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat ook om een actuele kwestie waar een beperkte kring van ambtenaren bij is betrokken. Het risico bestaat dat deze ambtenaren bij anonieme openbaarmaking toch achterhaald kunnen worden.

Verder hebben we ook besloten om de adviezen van advocaten/juristen niet openbaar te maken. Wij hebben ervoor gekozen om deze documenten niet openbaar te maken vanwege de vertrouwelijke aard en het eerder genoemde doel van die advisering (zie bijv. ABRvS 20 februari 2019, ECLI: NL:RVS:2019:496, r.o. 6-6.1). Ook hiervoor hebben wij er niet voor gekozen om gebruik te maken van onze bevoegdheid volgens artikel 5.2 lid 2 van de Woo om in geanonimiseerde vorm openbaar te maken.

Afschrift Woo-besluit aan derde-belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan de derde-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend. Dit volgt uit artikel 4.4. lid 6 van de Woo.

Vragen?

Heeft u nog vragen over deze brief of vindt u dat sommige aspecten uit uw verzoek niet of onvoldoende zijn beantwoord, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende, bereikbaar via e-mail of telefonisch op [REDACTED]. U kunt ook een e-mail sturen naar [REDACTED]

Bent u het niet eens met ons besluit?

Neem dan gerust contact met ons op. Dan leggen we het besluit uit. Bent u het na onze uitleg nog steeds niet met het besluit eens? Dan kunt u bezwaar maken. Zes weken na de verzenddatum van dit besluit moet uw bezwaar bij ons binnen zijn.

Hoe maakt u bezwaar?

U maakt bezwaar met een brief. Zet in de brief:

- * Uw naam en adres
- * De datum
- * Een omschrijving van het besluit waar u het niet mee eens bent
- * Waarom u het niet eens bent met het besluit
- * Uw handtekening

Stuur uw bezwaar naar:

Burgemeesters en wethouders gemeente Tiel
t.a.v. Algemeen Juridische zaken,
Postbus 6325, 4000 HH Tiel

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel,

[REDACTED]
Juridisch adviseur
Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe

Omdat de goedkeuring voor deze brief digitaal is afgehandeld, ontbreekt een met de pen gezette handtekening.

Bijlage

Inventarislijst

Nr.	Mapnaam	Beoordeling openbaar	Gronden Woo
1.	Correspondentie/documenten Raad	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
2.	Correspondentie/documenten College	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
3.	Correspondentie/documenten Raad van toezicht	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
4.	Mailwisselingen tussen de gemeente en Lingecollege	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
5.	Onderzoeksrapporten	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
6.	Correspondentie derden: Brief van 15 oktober 2022	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
7.	Correspondentie derden: Mail van 23 december 2022 n.a.v. gesprek	Ja, uitgezonderd persoonsgegevens	Art. 5.1 lid 2 onder e
8.	Adviezen/correspondentie advocaten/juristen	Nee	Art. 5.2. lid 1 juncto 5.2 lid 2
9.	Persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad	Nee	Art. 5.2. lid 1 juncto 5.2 lid 2