

# GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-ZUID

## HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
  - a. de Veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
  - b. deelnemende gemeenten: de aan deze regeling deelnemende gemeenten;
  - c. het regionaal college: het regionaal college van de regiopolitie Gelderland-Zuid;
  - d. Gedeputeerde Staten: het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland;
  - e. regeling: de onderhavige gemeenschappelijke regeling;
  - f. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
  - g. gemeentewet (oud): de gemeentewet zoals die luidde onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur;
  - h. Gemeentewet: de huidige Gemeentewet.
2. Waar in deze regeling artikelen van de gemeentewet of van enige andere wet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, het gemeentebestuur, de raad, het college, de burgemeester en de secretaris onderscheidenlijk de Veiligheidsregio, het bestuur van de Veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de bestuurssecretaris.

### Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Het openbaar lichaam bezit rechtspersoonlijkheid en is ingesteld op grond van artikel 9 van de wet Veiligheidsregio's.
2. De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is een regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Geldermalsen, Groesbeek, Heumen, Lingewaal, Maasdriel, Millingen aan de Rijn, Neder-Betuwe, Neerijnen, Nijmegen, Tiel, Ubbergen, West Maas en Waal, Wijchen en Zaltbommel.
3. De Veiligheidsregio is gevestigd in Nijmegen.

### Artikel 3 Bestuursorganen

De Veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter;
- d. de bestuurscommissies als bedoeld in artikel 17 van deze regeling.

## HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

### Artikel 4 Belangen

De Veiligheidsregio behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

- a. Brandweezorg;
- b. Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR);
- c. Rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- d. Ambulancezorg;
- e. Het voorzien in de meldkamerfunctie;
- f. Sociale Veiligheid, voor zover het gaat over onderwerpen waarover regionale afstemming gewenst is.

## **Artikel 5      Taken en bevoegdheden**

Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde belangen is de Veiligheidsregio belast met de uitvoering van de volgende taken en beschikt zij - onverminderd het bepaalde in artikel 30 van de wet - over de daarbij behorende bevoegdheden:

- a. het in stand houden van een (regionale) brandweer;
- b. het in stand houden van een bureau GHOR;
- c. het in stand houden van een Regionale Ambulance Voorziening (RAV);
- d. het in stand houden van een gemeenschappelijke meldkamer;
- e. het waarschuwen van de bevolking, het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting, het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in artikel 25 van de wet Veiligheidsregio's;
- f. het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een beleidsplan, gebaseerd op een risicoprofiel, en een crisisplan;
- g. het daadwerkelijk verlenen of doen verlenen van ambulancezorg- en vervoer;
- h. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- i. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet Veiligheidsregio's aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- j. het adviseren van het bevoegde college van Burgemeester en Wethouders over de taak bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet Veiligheidsregio's;
- k. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, inclusief de advisering over de gemeentelijke voorbereidingen daarop;
- l. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- m. het aanwijzen van een inrichting als bedrijfsbrandweerplichtig, als bedoeld in artikel 31 van de wet Veiligheidsregio's;
- n. het maken van schriftelijke afspraken en het - zo nodig - in overleg treden met instellingen, zorgaanbieders en ambulancevervoerders, zoals bedoeld in artikel 33 en 34 van de wet Veiligheidsregio's;
- o. het sluiten van convenanten met de regiopolitie, andere overheden en derden over de afstemming, voorbereiding of uitvoering van taken die betrekking hebben op de hulpverlening en veiligheid;
- p. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de Veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de in dit artikel genoemde taken;
- q. het verschaffen van informatie en het zorg dragen voor de communicatie over rampen en crises, als bedoeld in de artikelen 46 en 49 van de wet Veiligheidsregio's;
- r. het geven van een bevel als bedoeld in artikel 48, tweede lid, van de wet Veiligheidsregio's.
- s. het zorg dragen voor een periodieke kostenevaluatie en visitatie, als bedoeld in artikel 56 van de wet Veiligheidsregio's;
- t. het aanwijzen van ambtenaren die zijn belast met toezicht, als bedoeld in artikel 61 van de wet Veiligheidsregio's en het daarvan mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant;
- u. het aanwijzen van een functionaris die is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis;
- v. het opleggen van een last onder bestuursdwang, als bedoeld in artikel 63 van de wet Veiligheidsregio's;
- w. het bespreken van onderwerpen op het terrein van sociale veiligheid waarvoor afstemming raadzaam is;
- y. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, alsmede het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen, anders dan door brand, in de gemeenten die zijn genoemd in Bijlage 1;
- z. alle overige taken en bevoegdheden, die - nu of in de toekomst - op grond van de wet- en regelgeving worden opgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio.

#### **Artikel 6 Overdracht brandweertaken**

1. De colleges van de gemeenten die niet in Bijlage 1 zijn genoemd, kunnen na inwerkingtreding van deze regeling alsnog besluiten om de volgende taken, als bedoeld in artikel 26 van de wet Veiligheidsregio's, volledig over te dragen aan de Veiligheidsregio:
  - a) het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
  - b) het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen, anders dan door brand.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd om de voorwaarden en condities vast te stellen waaraan moet worden voldaan, als een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt genomen.
3. Indien het college van een deelnemende gemeente een besluit zoals bedoeld in het eerste lid neemt vóór een door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio nader te bepalen datum, zijn daaraan geen door het algemeen bestuur vast te stellen toetredingskosten verbonden.

#### **Artikel 7 Dienstverlening**

1. De Veiligheidsregio is bevoegd tot het verrichten van (extra) diensten voor een of meer deelnemende gemeenten of voor andere gemeenten of openbare lichamen, indien deze daar om verzoeken.
2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de Veiligheidsregio en de gemeente of het openbaar lichaam dat het aangaat. In deze dienstverleningsovereenkomst (dvo) wordt neergelegd welke prestaties de Veiligheidsregio zal leveren, de kosten die daarvoor in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan.

#### **Artikel 8 Wijziging van bevoegdheden**

De bevoegdheden van de Veiligheidsregio, genoemd in artikel 5 van deze regeling, kunnen op grond van artikel 10, tweede lid van de wet, worden gewijzigd indien zij van ondergeschikt belang zijn en indien het algemeen bestuur met een meerderheid van tenminste twee derden van het aantal leden daartoe besluit.

### **HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR**

#### **Artikel 9 Taken en bevoegdheden**

1. Aan het algemeen bestuur behoren de taken en bevoegdheden toe die in deze regeling aan dit bestuur zijn opgedragen, alsmede alle bevoegdheden die niet aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of een bestuurscommissie zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur of aan een bestuurscommissie bevoegdheden overdragen, met uitzondering van de bevoegdheid tot:
  - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
  - b. het vaststellen van de jaarrekening;
  - c. het vaststellen van verordeningen, tenzij de verordening een rechtspositionele regeling betreft die slechts van toepassing is op het personeel van de Veiligheidsregio;
  - d. het vaststellen van het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de wet Veiligheidsregio's;
  - e. het vaststellen van een crisisplan als bedoeld in artikel 16 van de wet Veiligheidsregio's;
  - f. het instellen van bestuurscommissies;
  - g. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming;
  - h. het heffen van rechten.

#### **Artikel 10 Samenstelling en zittingsduur**

De burgemeesters van de deelnemende gemeenten zijn lid van het algemeen bestuur.

#### **Artikel 11 Vergaderorde en besloten vergaderingen**

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt of ten minste een vijfde van het aantal leden van het algemeen bestuur daarom verzoekt.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
3. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij elk lid in de vergadering één stem heeft. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
4. De leden van het algemeen bestuur die vertegenwoordiger zijn van een gemeente die niet is genoemd in bijlage 1, onthoudt zich van stemming, indien aan het algemeen bestuur een besluit wordt voorgelegd dat betrekking heeft op de uitvoering van taken, genoemd in artikel 5 sub y.
5. Tot het sluiten van de deuren en het vergaderen in beslotenheid kan worden overgegaan met inachtneming van het bepaalde in artikel 22 van de wet en artikel 23 van de gemeentewet (oud).
6. De hoofdofficier van justitie van het arrondissementsparket Arnhem, de korpschef van de politieregio Gelderland-Zuid en de voorzitter van het waterschap Rivierenland ontvangen een uitnodiging om deel te nemen aan vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben geen stemrecht.
7. Andere functionarissen worden uitgenodigd om - zonder stemrecht - aan de vergadering deel te nemen, indien hun aanwezigheid van belang is in verband met de te behandelen onderwerpen.
8. De Commissaris van de Koningin wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.
9. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
  - a. het beleidsplan en het beleidsprogramma;
  - b. de begroting, de wijzigingen daarvan en de jaarrekening;
  - c. het liquidatieplan.
  - d. een voorstel tot het wijzigen van deze regeling.
10. Behoudens het bepaalde in lid 11 van dit artikel heeft elke gemeente in de vergadering van het Algemeen Bestuur gelijk stemrecht.
11. Besluiten betreffende de begroting, de wijzigingen daarvan en de rekening en besluiten tot het doen van een uitgaaf voordat de begroting of de begrotingswijziging waarbij deze uitgaaf is geraamd is goedgekeurd, alsmede besluiten betreffende het regionaal beleidsplan worden genomen op basis van gewogen stemrecht, waarbij elke gemeente voor iedere 20.000 inwoners of gedeelte daarvan één stem heeft.
12. Het stemgewicht voor elke gemeente wordt jaarlijks bepaald op basis van het inwonertal op 1 januari van het voorafgaande jaar zoals dit is opgenomen in de bevolkingsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

### **HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR**

#### **Artikel 12 Taken en bevoegdheden**

Aan het dagelijks bestuur is in elk geval opgedragen:

- a. het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio;
- b. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter beraadslaging en besluitvorming wordt voorgelegd;
- c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- d. het voorstaan van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheden, instellingen en diensten waarmee, of personen met wie contact met de Veiligheidsregio van belang is;
- e. het beheer van activa en passiva van de Veiligheidsregio;
- f. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding;

- g. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en eigendom;
- h. het houden van een voortdurend toezicht op al hetgeen de Veiligheidsregio aangaat en voorts de taken en bevoegdheden die in deze regeling aan dit bestuur zijn opgedragen;
- i. het wijzigen van Bijlage 1, zoals bedoeld in artikel 5, sub y, nadat het college van een gemeente een besluit als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van deze regeling (regionalisering lokale brandweertaken) heeft genomen.

#### **Artikel 13 Samenstelling en zittingsduur**

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en minimaal twee andere leden, aan te wijzen door en uit het algemeen bestuur.
2. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur die geen voorzitter zijn, is maximaal vier jaar. Het algemeen bestuur kan over de volgorde van aftreden regels vastleggen in een schema. Na een zittingsperiode kan een bestuurslid opnieuw worden benoemd.
3. Degene die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
4. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid benoemd.

#### **Artikel 14 Werkwijze en vergaderorde**

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste twee leden van het dagelijks bestuur zulks schriftelijk, onder opgave van de te behandelen onderwerpen verzoeken, in welk laatste geval de vergadering binnen twee weken plaatsvindt.
2. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij elk lid in de vergadering één stem heeft. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
3. De leden van het dagelijks bestuur die vertegenwoordiger zijn van een gemeente, die niet is genoemd in artikel 5 sub y van deze regeling, onthouden zich van stemming, indien aan het dagelijks bestuur een besluit wordt voorgelegd dat betrekking heeft op de uitvoering van taken, genoemd in artikel 5 sub y.
4. De artikelen 54, 56, 58 en 59 van de gemeentewet (oud) zijn van overeenkomstige toepassing.
5. Voor zover deze regeling niet anders bepaalt, kan het dagelijks bestuur zijn werkzaamheden verdelen over zijn leden. Het dagelijks bestuur deelt zijn besluiten ter zake mee aan het algemeen bestuur.

### **HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER**

#### **Artikel 15 Taken voorzitter**

1. De burgemeester van Nijmegen, die ingevolge de Politiewet 1993 als korpsbeheerder is benoemd, is voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. Hij is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. Bij afwezigheid van de voorzitter wordt hij vervangen door de burgemeester die is aangewezen als plaatsvervangend korpsbeheerder van de politieregio Gelderland-Zuid.
4. Hij tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
5. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur kunnen besluiten dat een ander lid van het bestuur, de bestuurssecretaris of een andere ambtenaar van de Veiligheidsregio de stukken die uitgaan ondertekenen of medeondertekenen.
6. De voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.

7. Aan de voorzitter komen de taken en bevoegdheden toe, als bedoeld in artikel 28, 34, 39, 40, 60 en 62 van de wet Veiligheidsregio's, alsmede de taken die in enige andere wet- of regelgeving worden opgedragen aan de voorzitter van de Veiligheidsregio.
8. De voorzitter kan geschorst en ontslagen worden, met toepassing van artikel 23 van de Politiewet 1993.

## **HOOFDSTUK 6 DE COMMISSIES**

### **Artikel 16 Commissies van advies**

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, met inachtneming van artikel 24 van de wet.

### **Artikel 17 Bestuurscommissies**

1. Het algemeen bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.
2. Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid dan na verkregen verklaring van geen bezwaar van de raden van elk van de deelnemende gemeenten.
3. Het algemeen bestuur regelt, met inachtneming van artikel 25 van de wet, hun bevoegdheden en samenstelling.

## **HOOFDSTUK 7 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG**

### **Artikel 18 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur**

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de gemeentewet (oud) van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter, voor het door hem gevoerde bestuur.

### **Artikel 19 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van raden**

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

### **Artikel 20 De leden en de voorzitter van het algemeen bestuur ten opzichte van raden**

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad die hij vertegenwoordigt, met inachtneming van artikel 16 van de wet alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad die hij vertegenwoordigt, met inachtneming van artikel 16 van de wet, verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

3. De voorzitter van het algemeen bestuur verstrekt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, aan de raden van de getroffen gemeenten informatie over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen. Met inachtneming van artikel 40 van de Wet veiligheidsregio's geschiedt de informatieverstrekking door middel van een verslag, het schriftelijk beantwoorden van vragen en/of het in de raadsvergadering verstrekken van mondelinge inlichtingen.

## HOOFDSTUK 8 REGLEMENT VAN ORDE

### Artikel 21 Reglement van orde algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de artikelen 22 en 23 van de wet voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast.
2. In het reglement van orde worden onder meer regels gegeven omtrent
  - a. het horen van belanghebbenden ten aanzien van door het algemeen bestuur te nemen besluiten;
  - b. de wijze van het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording als bedoeld in de artikelen 19 en 20 van deze regeling.

### Artikel 22 Reglement van orde dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststellen, dat aan het algemeen bestuur wordt overgelegd.

## HOOFDSTUK 9 HET PERSONEEL

### Artikel 23 Personeel

1. Ten behoeve van de Veiligheidsregio kan personeel worden aangesteld.
2. Op het personeel van de Veiligheidsregio is een vooraf aan te wijzen rechtspositieregeling van toepassing.

### Artikel 24 Bestuurssecretaris

1. Tot het personeel van de Veiligheidsregio behoort de bestuurssecretaris. Het algemeen bestuur beslist over zijn aanstelling en ontslag en stelt zijn taken en bevoegdheden vast. Het algemeen bestuur kan deze bevoegdheden delegeren aan het dagelijks bestuur. De bestuurssecretaris wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De bestuurssecretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.

### Artikel 25 Directie en overig personeel

1. Door het algemeen bestuur wordt bepaald op welke wijze de directie van de Veiligheidsregio is samengesteld. Het personeel dat tot de directie behoort, wordt aangesteld en ontslagen door het algemeen bestuur, die deze bevoegdheid kan delegeren aan het dagelijks bestuur.
2. Het overige personeel van de Veiligheidsregio wordt aangesteld, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur, dan wel door degene die hiertoe krachtens mandaat bevoegd is.

## HOOFDSTUK 10 KLACHTEN

### Artikel 26 Klachtenregeling

1. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht en - voor zover van toepassing - de Wet klachtrecht cliënten zorgsector, een klachtenregeling vast.
2. De Nationale ombudsman is bevoegd om klachten, als bedoeld in hoofdstuk 9, titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht, af te handelen.

## HOOFDSTUK 11 VERGOEDINGEN

### Artikel 27 Regeling inzake vergoeding van werkzaamheden

1. Het algemeen bestuur kan met inachtneming van de artikelen 21 en 25 van de wet voor de leden van een commissie als bedoeld in artikel 17 van deze regeling, die niet de functie van burgemeester, wethouder of secretaris vervullen in een deelnemende gemeente, een regeling inzake de vergoeding van hun werkzaamheden, respectievelijk voor het bijwonen van vergaderingen een tegemoetkoming in de kosten vaststellen.
2. Het algemeen bestuur kan met inachtneming van artikel 24 van de wet bepalen dat de leden van een commissie als bedoeld in artikel 16 van deze regeling, die niet de functie van burgemeester, wethouder, raadslid of secretaris vervullen in een deelnemende gemeente, een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen ontvangen.
3. Het bepaalde in de vorige leden is niet van toepassing op ambtenaren die als zodanig tot lid van een commissie zijn benoemd.
4. De in het eerste en tweede lid bedoelde regelingen worden aan Gedeputeerde Staten gezonden.

## HOOFDSTUK 12 HET BELEIDSPLAN , HET CRISISPLAN EN HET BELEIDSPROGRAMMA

### Artikel 28 Beleidsplan

1. Het algemeen bestuur stelt een beleidsplan, mede gebaseerd op risico-profiel, vast waarin het beleid dat het bestuur van de Veiligheidsregio voornemens is uit te voeren, in grote lijnen wordt aangegeven. Het algemeen bestuur kan een of meer onderdelen van het beleidsplan afzonderlijk vaststellen.
2. Het algemeen bestuur stelt een crisisplan vast, waarin in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing worden beschreven.
3. Het beleidsplan en het crisisplan beslaan een periode van maximaal vier jaar. Jaarlijks kan het algemeen bestuur besluiten over bijstelling van deze plannen.

### Artikel 29 Beleidsprogramma

Het algemeen bestuur stelt voor ieder jaar een beleidsprogramma vast, waarin de activiteiten van de Veiligheidsregio worden aangegeven. Het beleidsprogramma bevat voorts in ieder geval een overzicht van de voor de verwezenlijking van de activiteiten benodigde financiële middelen.

### Artikel 30 Totstandkoming

De totstandkoming van het beleidsplan, het crisisplan en het beleidsprogramma geschiedt op overeenkomstige wijze als in artikel 32, eerste tot en met vijfde lid van deze regeling, voor de begroting is aangegeven.

## HOOFDSTUK 13 FINANCIËLE BEPALINGEN

### Artikel 31 Administratie en controle

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Artikel 212 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat



de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst. Artikel 213 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 32 Begrotingsprocedure**

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 1 april een ontwerpbegroting van de veiligheidsregio voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het dagelijks bestuur houdt bij het opstellen van de ontwerpbegroting rekening met begrotingsrichtlijnen.
3. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede lid en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
5. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast vóór 1 juli van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen.
6. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten.
8. Het bepaalde in dit artikel is, met uitzondering van de genoemde termijnen, van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

### **Artikel 33 Bijdragen van de gemeenten**

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke afzonderlijke gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. Voor de berekening van de bijdragen van de gemeenten wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk, de Nederlandse Zorgautoriteit en van anderen.
3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.
4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.
5. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een deelnemende gemeente weigert de in de vorige leden van dit artikel bedoelde bijdragen in zijn begroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

### **Artikel 34 Jaarrekening**

1. Het dagelijks bestuur biedt de jaarrekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, met daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet, jaarlijks vóór 1 april ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de besturen van de gemeenten.
2. De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast vóór 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval vóór 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten aangeboden.
5. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
6. In de jaarrekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.

7. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, over de deelnemende gemeenten verdeeld conform de bij de begroting vastgestelde systematiek.
8. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 33 van deze regeling bepaalde en het werkelijk verschuldigde, vindt plaats terstond na de mededeling van de vaststelling van de jaarrekening.

## **HOOFDSTUK 14 HET ARCHIEF**

### **Artikel 35      Zorgplicht archiefbescheiden**

1. Het dagelijks bestuur draagt de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van de veiligheidsregio.
2. Het algemeen bestuur stelt regels vast betreffende de wijze waarop de in het eerste lid bedoelde zorg dient te worden verricht. Deze regels worden aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. Gedeputeerde Staten oefenen toezicht uit op de in het eerste lid bedoelde zorg.

## **HOOFDSTUK 15 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING**

### **Artikel 36      Toetreding en uittreding**

1. Toetreding van gemeenten tot de gemeenschappelijke regeling of uittreding van gemeenten uit de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in veiligheidsregio's, als bedoeld in de wet- en regelgeving.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

### **Artikel 37      Wijziging en opheffing**

1. De regeling kan worden gewijzigd of - indien de wet dat toelaat - opgeheven door een daartoe strekkend besluit van de besturen van twee derden van het aantal deelnemende gemeenten.
2. Elke deelnemende gemeente en het algemeen bestuur is bevoegd een wijziging in de regeling aan de besturen van de deelnemende gemeenten in overweging te geven via een daartoe strekkend voorstel. Het dagelijks bestuur zendt het voorstel van het algemeen bestuur toe aan de besturen van de deelnemende gemeenten.
3. De bij de wet voorgeschreven toezending van de wijziging aan Gedeputeerde Staten geschiedt door de zorg van het college van de gemeente Nijmegen .

### **Artikel 38      Liquidatie**

1. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.
4. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de Veiligheidsregio.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. Zonodig blijven de organen van de Veiligheidsregio ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

**Artikel 39      Geschillencommissie**

1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van Gedeputeerde Staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

**HOOFDSTUK 17 SLOTBEPALINGEN**

**Artikel 40      Duur van de regeling**

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

**Artikel 41      Inwerkingtreding**

Deze gewijzigde regeling treedt, na een daartoe strekkend besluit van de besturen van twee derden van het aantal deelnemende gemeenten, in werking op 1 januari 2011.

**Artikel 42      Citeertitel**

De regeling wordt aangehaald als Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Aldus besloten door de raden, de colleges en de burgemeester van de deelnemende gemeenten, op de datums, zoals vermeld in de bijlagen.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit artikel zijn enkele termen die in de gemeenschappelijke regeling regelmatig terugkomen, uiteen gezet. De begripsomschrijvingen a t/m f spreken voor zich.

In artikel 1 sub g en h wordt een onderscheid gemaakt inzake de gemeentewet (oud) en de nieuwe Gemeentewet. Dit onderscheid moet gemaakt worden omdat er in de Wet dualisering gemeentebestuur voor is gekozen dat de duale verhoudingen niet doorwerken in gemeenschappelijke regelingen. Daardoor zijn zowel bepalingen van de nieuwe Gemeentewet, als bepalingen van de oude gemeentewet van toepassing op een gemeenschappelijke regeling.

Mocht overigens blijken dat - op bepaalde onderdelen - een verdergaande vorm van dualisering gewenst is, dan kan het algemeen bestuur dit realiseren door een delegatieverordening vast te stellen, waarin bepaalde bevoegdheden worden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur.

### HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

#### Artikel 2 Openbaar lichaam

In dit artikel wordt het openbaar lichaam geïntroduceerd. Ingevolge artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is het openbaar lichaam rechtspersoon. Uit dit artikel blijkt dat de gemeente Mook en Middelaar geen onderdeel meer uitmaakt van het samenwerkingsverband. Daarmee wordt een situatie die sinds enige jaren feitelijk reeds aan de orde was, ook juridisch vastgelegd.

#### Artikel 3 Bestuursorganen

In artikel 12 van de Wgr is bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter bestaat. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam. Zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur wordt voorgezeten door de voorzitter.

Indien er een bestuurscommissie wordt ingesteld, ontstaat er een vierde bestuursorgaan. In artikel 17 van de regeling wordt daartoe de mogelijkheid geboden.

#### Artikel 4 Belangen

In artikel 10 lid 1 van de Wgr is bepaald dat de regeling het belang of de belangen waarvoor zij is getroffen vermeldt.

Overeenkomstig de Wet Veiligheidsregio's, behartigt de Veiligheidsregio allereerst de belangen op het gebied van de brandweerbepaling, de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en het voorzien in de meldkamerfunctie. Daarnaast is er in Gelderland-Zuid voor gekozen dat de Veiligheidsregio - als publieke ambulancedienst - ook de belangen op het gebied van de ambulancezorg behartigt.

Omdat landelijk een ontwikkeling gaande is waarbij de Veiligheidsregio ook op andere veiligheidsstaken een steeds belangrijker taak krijgt, is in de regeling opgenomen dat de Veiligheidsregio ook de belangen inzake sociale veiligheid behartigt.

Het gaat hier met name over onderwerpen, waarvan de deelnemende gemeenten vinden dat regionale afstemming nodig is. Dan gaat het bijvoorbeeld over afspraken over het huisverbod, evenementen, antidiscriminatievoorziening, bestuurlijke boete of alholmatiging.

#### Artikel 5 Taken en bevoegdheden

De in artikel 4 genoemde belangen worden behartigd door uitvoering te geven aan de in dit artikel genoemde taken. Daarbij beschikt de Veiligheidsregio over de bevoegdheden die hier zijn opgesomd.

Op grond van artikel 10 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AB 2002, 209 en AB 2002, 210) is ervoor gekozen om de bevoegdheden zo precies mogelijk te beschrijven.

In de beschrijving zijn zowel de bevoegdheden opgenomen, die rechtstreeks bij wet aan het bestuur van de Veiligheidsregio worden geattribueerd, als de bevoegdheden die door de deelnemende gemeenten aan het bestuur zijn overgedragen. De opgesomde bevoegdheden worden uitgeoefend door het algemeen bestuur, die er uiteraard voor kan kiezen om bepaalde bevoegdheden te delegeren aan het dagelijks bestuur.

Bevoegdheden die een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid van rechtswege bezit om deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk verkeer, zoals privaatrechtelijke bevoegdheden (o.a. sluiten overeenkomsten) en de bevoegdheid tot het oprichten van een stichting, zijn in dit artikel niet opgenomen.

In onderstaand schema is opgenomen welke taken en bevoegdheden - op grond van de Wet Veiligheidsregio's - rechtstreeks aan het bestuur van de Veiligheidsregio zijn geattribueerd. Voor wat betreft de precieze inhoud van deze taken en bevoegdheden wordt verwezen naar de wet en de daarbij horende Memorie van Toelichting.

Art. 5 sub a GR (brandweer)	Art. 10 sub e Wv
Art. 5 sub b GR (bureau GHOR)	Art. 10 sub f Wv
Art. 5 sub d GR (GMK)	Art. 10 sub g Wv
Art. 5 sub e GR (verplichte taken van brandweer in veiligheidsregio)	Art. 25 lid 1 Wv
Art. 5 sub f GR (beleidsplan en crisisplan)	Art. 14 - 16 Wv
Art. 5 sub h GR (inventariseren risico's)	Art. 10 sub a Wv
Art. 5 sub i (advisering over risico's)	Art. 10 sub b Wv
Art. 5 sub j (advisering B&W inzake brandweezorg)	Art. 10 sub c Wv
Art. 5 sub k (voorbereiden op de brandbestrijding en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing)	Art. 10 sub d Wv
Art. 5 sub l (gemeenschappelijk materieel)	Art. 10 sub h Wv
Art. 5 sub m (bedrijfsbrandweer)	Art. 31 Wv
Art. 5 sub n (afspraken en overleg met zorgaanbieders en ambulancevervoerders)	Art. 33 en 34 Wv
Art. 5 sub o (sluiten convenant)	Art. 19 Wv
Art. 5 sub p (informatievoorziening intern)	Art. 10 sub i Wv
Art. 5 sub q (informatieverstrekking en communicatie over rampen en crises)	Art. 46 en 49 Wv
Art. 5 sub r (bevel informatieverstrekking)	Art. 48 Wv
Art. 5 sub s (kostenevaluatie- en visitatie)	Art. 56 Wv
Art. 5 sub t (aanwijzen ambtenaren belast met toezicht)	Art. 61 Wv
Art. 5 sub u (aanwijzen coördinerend functionaris)	Art. 36 Wv
Art. 5 sub v (opleggen last onder bestuursdwang)	Art. 63 Wv

De taken en bevoegdheden die samenhangen met de Regionale Ambulancevoorziening zijn genoemd in artikel 5 sub c en g van de regeling.

In artikel 5 sub w is tot uitdrukking gebracht dat de veiligheidsregio zaken aan de orde kan stellen waarvan de deelnemende gemeenten vinden dat afstemming nodig is. Deze belangen zijn genoemd in artikel 4 sub f. Met name voor het subterrein 'sociale veiligheid' kan dit een belangrijk instrument zijn.

Artikel 5 sub z is een kapstokartikel, waarmee duidelijk wordt gemaakt dat ook andere taken en bevoegdheden - bijvoorbeeld als die in toekomstige wet- en regelgeving aan de

veiligheidsregio worden opgedragen - kunnen worden uitgeoefend, zonder dat daarvoor de gemeenschappelijke regeling gewijzigd hoeft te worden.

#### Artikel 5 sub y en artikel 6: overdracht brandweertaken

In artikel 26 van de wet Veiligheidsregio's is bepaald dat elk college van B&W - bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling waarin de veiligheidsregio wordt opgericht - kan besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer. Als wordt gekozen voor behoud van een gemeentelijke brandweer, kan die zich slechts bezighouden met het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en het bestrijden van gevaar voor mensen en dieren, anders dan door brand. Alle overige brandweertaken moeten verplicht op regionaal niveau georganiseerd worden.

Uit artikel 6 blijkt dat de colleges van de gemeenten, die nog niet hebben besloten tot regionalisering van de gemeentelijke brandweer, dit na inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling alsnog kunnen doen.

Het algemeen bestuur is bevoegd om de voorwaarden en condities vast te stellen, waaraan moet worden voldaan als wordt besloten tot regionalisering (artikel 6 lid 2). Zo kan als voorwaarde worden gesteld dat het brandweerpersoneel- en materieel wordt overgedragen aan de veiligheidsregio en dat een vooraf bepaald kwaliteitsniveau moet zijn bereikt, dan wel dat een extra financiële bijdrage wordt geleverd, zodat het gewenste kwaliteitsniveau op korte termijn alsnog bereikt kan worden.

Artikel 6 lid 3 biedt de mogelijkheid om aan een gemeente toetredingskosten in rekening te brengen, indien niet voor een door het algemeen bestuur nader te bepalen datum, tot regionalisering is besloten.

#### **Artikel 7 Dienstverleningsovereenkomst**

De Veiligheidsregio levert een aantal diensten (basispakket) voor alle gemeenten op hetzelfde kwaliteitsniveau. Het is mogelijk dat gemeenten het wenselijk achten dat daarnaast ook andere diensten worden verricht (pluspakket), dan wel dat de dienstverlening op bepaalde onderdelen op een hoger kwaliteitsniveau wordt verricht. Artikel 7 biedt de mogelijkheid om met een gemeente een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten, waarin concrete afspraken worden gemaakt over de activiteiten die de Veiligheidsregio ten behoeve van een gemeente verricht.

Ook met andere openbare lichamen, zoals de politieregio of het waterschap, kan een dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten.

#### **Artikel 8 Wijziging van bevoegdheden**

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is ingrijpend en zeer tijdrovend, omdat een wijzigingsvoorstel moet worden voorgelegd aan de besturen (raden, colleges en burgemeesters) van alle deelnemende gemeenten. Vervolgens moet twee derden van het aantal gemeenten daarmee instemmen, zoals blijkt uit artikel 37 van de regeling.

In overeenstemming met de 'Modelbepalingen voor gemeenschappelijke regelingen', zoals vastgesteld door de gezamenlijke colleges van de regio Nijmegen, is daarom in artikel 8 voorzien in een bepaling waarmee de opsomming van taken en bevoegdheden (artikel 5) gewijzigd kan worden, indien een gekwalificeerde meerderheid van het algemeen bestuur daarmee instemt. Van deze mogelijkheid kan slechts gebruik worden gemaakt, indien de wijziging van ondergeschikt belang is. Een wijziging is van ondergeschikt belang, indien die leidt tot een geringe uitbreiding of aanpassing van de taken of bevoegdheden en de wijziging passend is, gelet op de belangen die de veiligheidsregio op grond van artikel 4 nastreeft.

Het algemeen bestuur dient overigens zelf - bij gewone meerderheid - te bepalen of een wijziging van ondergeschikt belang is. Het is niet noodzakelijk dat de deelnemende gemeenten vooraf worden gehoord of dat een wijzigingsbesluit achteraf wordt bekrachtigd. Indien een dergelijke eis gesteld zou worden, gaat het voordeel van een eenvoudige wijzigingsprocedure immers weer goeddeels verloren. Er dient ten slotte aan gedacht te worden dat elk besluit tot verandering in de overgedragen bevoegdheden - dus ook als het een wijziging van ondergeschikt belang betreft - op grond van artikel 26, vierde lid, van de

Wgr moet worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten. Een wijziging van bevoegdheden kan financiële consequenties hebben, maar dat hoeft niet noodzakelijk altijd het geval te zijn. Als dit wel aan de orde is, dient dit door het algemeen bestuur te worden meegewogen bij de afweging of wijziging wel of niet gewenst is.

### **HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR**

#### **Artikel 9 Taken en bevoegdheden**

Ingevolge artikel 12 lid 2 Wgr staat het algemeen bestuur aan het hoofd van het openbaar lichaam. Op grond van artikel 33 van de Wgr zijn de wettelijke regels die gelden voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen van overeenkomstige toepassing ten aanzien van het bestuur van een openbaar lichaam. Derhalve zijn voor wat betreft de verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur onder meer de artikelen 147, 156 en 160 van de gemeentewet (oud) van overeenkomstige toepassing. Dit houdt onder andere in dat het dagelijks bestuur is belast met het dagelijks bestuur en dat voor het overige aan het algemeen bestuur alle bevoegdheden toekomen, die niet aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen.

In het tweede lid is opgenomen dat het algemeen bestuur - naast de gebruikelijke voorbeholden - ook de bevoegdheid om het beleidsplan en het crisisplan vast te stellen, niet kan delegeren aan het dagelijks bestuur. Hiervoor is gekozen omdat deze plannen dermate essentieel zijn voor de veiligheidsregio, dat het van belang is dat alle deelnemers zich hierover kunnen uitspreken.

#### **Artikel 10 Samenstelling en zittingsduur**

Op grond van artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's bestaat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Het is dus niet mogelijk om een wethouder als vertegenwoordiger aan te wijzen. De reden daarvoor is dat de portefeuille openbare orde altijd tot de verantwoordelijkheid van de burgemeester behoort, die ook het gezag heeft bij calamiteiten. Tevens wordt zo geborgd dat vergaderingen van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio en het regionaal college van politie, gelijktijdig kunnen plaatsvinden. Indien de burgemeester verhinderd is, wordt zijn plaats overigens ingenomen door de loco-burgemeester.

#### **Artikel 11 Vergaderorde en besloten vergaderingen**

In dit artikel wordt de werkwijze van het algemeen bestuur globaal beschreven. De meeste bepalingen spreken voor zich.

Uit artikel 11 lid 3 van de regeling blijkt dat het algemeen bestuur beslist bij gewone meerderheid van stemmen, waarbij elk lid één stem heeft. Daarmee wordt aangesloten bij de stemverhoudingen die ook in het regionaal college van politie gelden. Vergaderingen van het algemeen bestuur zullen regelmatig gelijktijdig met deze vergadering worden georganiseerd. Het is praktisch dat in beide vergaderingen dezelfde vergader- en stemmingsregels gelden. Alleen bij besluiten betreffende de begroting, de wijzigingen daarvan en de rekening en besluiten tot het doen van een uitgaaf voordat de begroting of de begrotingswijziging waarbij deze uitgaaf is geraamd is goedgekeurd, alsmede besluiten betreffende het regionaal beleidsplan is voorzien in de mogelijkheid om op basis van stemgewicht te stemmen, waarbij elke gemeente voor iedere 20.000 inwoners één stem heeft. Dit was ook reeds zo geregeld in de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland-Zuid.

Het is logisch dat gemeenten, die niet hebben gekozen voor regionalisering van de gemeentelijke brandweer, geen stemrecht hebben in het algemeen bestuur op het moment dat besloten dient te worden over de taakuitoefening van de brandweer in gemeenten die wel voor regionalisering hebben gekozen. Dit is geregeld in het vierde lid van artikel 11.

De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar (artikel 22 lid 3 Wgr). Het derde en vierde lid van artikel 22 Wgr regelen de procedure die moet worden gevolgd om een vergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden. Artikel 11 lid 8 bevat een lijst van

onderwerpen waarover in ieder geval niet in beslotenheid vergaderd of besloten mag worden. Deze lijst is gebaseerd op artikel 24 Gemeentewet.

Op grond van artikel 12 van de Wet Veiligheidsregio's dient de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap een uitnodiging te ontvangen voor alle vergaderingen. In de regio Gelderland-Zuid is het daarnaast gewoonte dat ook de korpschef wordt uitgenodigd voor vergaderingen. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 11 lid 5. Deze functionarissen kunnen actief deelnemen aan de vergaderingen, maar hebben geen stemrecht.

Artikel 13 van de Wet Veiligheidsregio's maakt duidelijk dat ook de Commissaris van de Koningin dient te worden uitgenodigd om bij vergaderingen aanwezig te zijn. Formeel gezien heeft deze functionaris geen recht om deel te nemen aan de vergadering. Indien de leden van het algemeen bestuur daartegen geen bezwaren uiten, is actieve deelname aan de vergadering uiteraard wel mogelijk. Ook deze functionaris heeft overigens geen stemrecht.

#### **HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR**

##### **Artikel 12 Taken en bevoegdheden**

De inhoud van dit artikel spreekt voor zich.

Wel dient te worden opgemerkt dat ervoor is gekozen dat het Dagelijks Bestuur bevoegd is om te besluiten tot het wijzigen van bijlage 1, die integraal onderdeel uitmaakt van deze regeling, in het geval dat een gemeente heeft besloten tot regionalisering van de gemeentelijke brandweer taken. De Wet veiligheidsregio's schrijft imperatief voor dat in dergelijke gevallen de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd. Door deze bevoegdheid bij het Dagelijks Bestuur te leggen, wordt voorkomen dat alle gemeenteraden telkens weer de regeling moeten wijzigen, als een gemeente haar brandweertaken regionaliseert.

##### **Artikel 13 Samenstelling en zittingsduur**

In dit artikel is geregeld hoe het dagelijks bestuur wordt samengesteld. Een gelijke verdeling van het aantal leden over de regio's Nijmegen en Tiel is mogelijk, doch niet verplicht gesteld in de regeling.

Wel is vastgelegd dat de zittingsduur van de leden - met uitzondering van de voorzitter, omdat die functie altijd door de burgemeester van Nijmegen moet worden vervuld - maximaal vier jaar is. Daarbij is het aan te raden om een aftreedschema te hanteren, zodat vooraf inzichtelijk is wanneer een vacature ontstaat. Overigens is in de regeling voorzien in de mogelijkheid dat een lid van het dagelijks bestuur zich na het verstrijken van die periode opnieuw verkiesbaar stelt. Een zittingsperiode van langer dan 8 jaar zal in het algemeen echter niet wenselijk worden geacht, omdat dat de doorstroming kan blokkeren.

##### **Artikel 14 Werkwijze en vergaderorde**

In dit artikel wordt de werkwijze van het dagelijks bestuur globaal beschreven. De bepalingen spreken voor zich.

#### **HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER**

##### **Artikel 15 Taken voorzitter**

Op grond van artikel 11 lid 2 van de Wet veiligheidsregio's is de burgemeester die, ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd als korpsbeheerder, voorzitter van de Veiligheidsregio. Omdat deze situatie van rechtswege van toepassing is, is het niet noodzakelijk dat het algemeen bestuur daarover nog een stemming houdt. Ook de wijze waarop aan de voorzitter ontslag wordt verleend, is geregeld in artikel 11 lid 2 Wet Veiligheidsregio's.

De plaatsvervangend korpsbeheerder van de politieregio Gelderland-Zuid is qualitate qua plaatsvervangend voorzitter. Het is ook mogelijk om meer plaatsvervangers aan te wijzen, mits duidelijk wordt gemaakt volgens welke volgorde de plaatsvervanging geschiedt.



Aan de voorzitter komen de gebruikelijke bevoegdheden toe, zoals het leiden van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur, het ondertekenen van stukken en het in rechte vertegenwoordigen van de veiligheidsregio.

Daarnaast is in artikel 15 lid 7 van de regeling opgenomen in welke artikelen van de Wet veiligheidsregio's, rechtstreeks taken en bevoegdheden aan de voorzitter worden geaffectueerd. Het gaat hierbij om de volgende bevoegdheden:

Art. 28 Wv	Beslissen over verzoeken om ondersteuning en bijstand, in geval van brand in een gemeente met een eigen brandweer.
Art. 34 Wv	Het geven van een schriftelijke aanwijzing aan instellingen en zorgaanbieders, indien de GHOR tekortschiet en het - zo nodig - indienen van een verzoek om maatregelen bij de Minister van VWS.
Art. 39 Wv	In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis bij uitsluiting toepassing geven aan bevoegdheden op grond van de Wet veiligheidsregio's, de Politiewet 1993 en de Gemeentewet.
Art. 40 Wv	Het na een ramp van of crisis van meer dan plaatselijke betekenis uitbrengen van een verslag aan de raden van de getroffen gemeenten.
Art. 60 Wv	Het verstrekken van inlichtingen aan de Commissaris van de Koningin in geval van toezicht.
Art. 62 Wv	Het betreden van plaatsen en meenemen van uitrustingsstukken van hulpmiddelen, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is ter vervulling van de taak van voorzitter.

## HOOFDSTUK 6: DE COMMISSIES

### Artikel 16 Commissies

In artikel 24 van de Wgr is bepaald dat het algemeen bestuur van het openbaar lichaam commissies van advies kan instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling. In het tweede lid van bedoeld artikel is bepaald dat de instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter eveneens geschiedt door het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter dienen hiertoe voorstellen in.

Andere commissies van advies (ad hoc commissies) aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden, volgens artikel 24 lid 3 van de Wgr door het dagelijks bestuur, onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

### Artikel 17 Bestuurscommissies

In dit artikel wordt de mogelijkheid geboden om bestuurscommissies in te stellen. Aan dergelijke commissies kunnen bevoegdheden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden overgedragen, met uitzondering van de bevoegdheden die op grond van artikel 9 lid 2 ook niet aan het dagelijks bestuur overgedragen mogen worden.

Op dit moment wordt nog geen gebruik gemaakt van bestuurscommissies. Omdat niet uit te sluiten is dat dit in de toekomst wel gewenst kan zijn, is in de regeling de mogelijkheid geopend om bestuurscommissies in te stellen.

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur kunnen niet dan op voorstel van het dagelijks bestuur worden overgedragen. Voordat het algemeen bestuur overgaat tot het instellen van een bestuurscommissie dienen de raden van de deelnemende gemeenten - op grond van artikel 25 lid 2 Wgr - een verklaring van geen bezwaar te hebben gegeven. Deze verklaring kan slechts worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

## HOOFDSTUK 7 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Intergemeentelijke samenwerking is verlengd lokaal bestuur. De doelstelling van de Wgr is daarom het aanhalen van de bestuurlijke en financiële banden tussen het samenwerkingsverband en de deelnemende gemeenten. Onderdeel hiervan vormt de

politieke controle. De artikelen 16 en 17 van de Wgr bepalen dat de regeling bepalingen inhoudt met betrekking tot het verstrekken van inlichtingen, het afleggen van verantwoordelijkheid en over de terugroepingsmogelijkheid. In hoofdstuk 7 van de regeling zijn deze artikelen opgenomen.

#### **Artikel 18 DB en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur**

Dat de leden van het dagelijks bestuur, zowel tezamen als ieder afzonderlijk, desgevraagd verantwoording dienen af te leggen over het door hen gevoerde bestuur, vloeit voort uit artikel 16 lid 1 van de Wgr.

Hoewel de wet hiertoe niet verplicht, bepaalt de regeling dat de leden van het dagelijks bestuur ongevraagd alle informatie aan het algemeen bestuur geven die nodig is voor een juiste beoordeling van het te voeren en gevoerde bestuur.

In de regeling is tevens bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur kunnen worden ontslagen, indien een lid niet langer het vertrouwen bezit van het algemeen bestuur.

Aansluiting is gezocht bij de vertrouwensregel en de procedure tot opzeggen van het vertrouwen van wethouders zoals vastgelegd in de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet. Omdat de voorzitter niet door het algemeen bestuur wordt benoemd, maar deze functie van rechtswege bekleedt, kan het algemeen bestuur hem niet ontslaan. Mocht de voorzitter het vertrouwen van het algemeen bestuur verliezen, dan resteert de mogelijkheid om bij de Minister van Binnenlandse Zaken aan te dringen op ontslag, waarbij het ontslag slechts gebaseerd kan zijn op artikel 11 lid 2 Wet Veiligheidsregio's.

#### **Artikel 19 AB en DB ten opzichte van de raden**

Ook in artikel 19 is ervoor gekozen - ondanks dat de Wgr daartoe niet verplicht - dat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur de raden ongevraagd alle informatie verstrekken die nodig is voor een juiste beoordeling van het te voeren en gevoerde bestuur.

In geval van een verzoek om informatie, wordt er naar gestreefd om binnen één maand na een verzoek om inlichtingen, de informatie te verstrekken. Afwijking van deze termijn is mogelijk door daarvan schriftelijk mededeling te doen onder opgave van de redenen die tot de vertraging hebben geleid.

#### **Artikel 20 Leden ten opzichte van raden**

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16 lid 1 van de Wgr geeft een lid of een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur de raad, die dit lid of plaatsvervangend lid heeft aangewezen, alle inlichtingen, die door de raad of één of meer leden van die raad worden verlangd.

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16 lid 3 van de Wgr legt een lid of een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan de raad, die dit lid of plaatsvervangend lid heeft aangewezen, verantwoording af over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Gelet op het bepaalde in artikel 11 lid 5 van de Wet Veiligheidsregio's - waarin imperatief is bepaald dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten - is niet voorzien in de mogelijkheid dat de raad bevoegd is om aan de burgemeester te ontslaan als lid van het algemeen bestuur. Artikel 11 lid 5 van de Wet Veiligheidsregio's (lex specialis) heeft immers voorrang op artikel 16 lid 5 van de Wgr (lex generalis).

Uiteraard staat het de gemeenteraad wel vrij om het vertrouwen in de burgemeester op te zeggen, indien sprake is van een zodanig ernstige vertrouwensbreuk dat verder functioneren niet wenselijk wordt geacht.

In dit artikel is ten slotte opgenomen dat de voorzitter verplicht is om, na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, aan de raden van getroffen gemeenten informatie te verschaffen. Artikel 40 van de Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat de voorzitter na afloop van zo'n ramp of crisis een schriftelijk verslag uitbrengt aan de raden van de getroffen gemeenten, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam. Voorts dienen de schriftelijke vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen te worden beantwoord. Ten slotte bestaat de mogelijkheid dat de

voorzitter - indien een raad daaraan behoefte heeft - in een vergadering mondeling inlichtingen verstrekt over de besluiten die hij heeft genomen.  
De voorzitter legt niet rechtstreeks verantwoording af aan de raad. Wel heeft de raad de mogelijkheid om zijn standpunt over het door de voorzitter genomen besluit schriftelijk kenbaar te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken, door tussenkomst van de Commissaris der Koningin.

## **HOOFDSTUK 8            REGLEMENT VAN ORDE**

### **Artikel 21            Reglement van orde algemeen bestuur**

In artikel 22 lid 1 Wgr is geregeld dat het algemeen bestuur voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststelt. In het reglement van orde kan worden bepaald dat de vergaderingen gelijktijdig met de vergaderingen van het regionaal college plaatsvinden.

### **Artikel 22            Reglement van orde dagelijks bestuur**

Ook het dagelijks bestuur kan een reglement van orde vaststellen. Daartoe bestaat echter geen verplichting.

## **HOOFDSTUK 9            HET PERSONEEL**

### **Artikel 23            Personeel**

Dit artikel biedt de veiligheidsregio de mogelijkheid om personeel aan te stellen. Het algemeen bestuur beslist welke rechtspositieregeling van toepassing is op het personeel. Deze bevoegdheid kan gedelegeerd worden aan het dagelijks bestuur, zie artikel 9 lid 2 sub c.

### **Artikel 24            Bestuurssecretaris**

Uit dit artikel blijkt dat de bestuurssecretaris wordt aangesteld en ontslagen door het algemeen bestuur. Hiervoor is gekozen omdat de functie van bestuurssecretaris enigszins vergelijkbaar is met de functie van raadsgriffier in een gemeente. Ook de bestuurssecretaris heeft immers als taak om het gehele algemeen bestuur bij te staan. Om praktische redenen is ervoor gekozen dat delegatie aan het dagelijks bestuur wel mogelijk is.

### **Artikel 25            Directie en overig personeel**

In artikel 25 is geregeld dat het algemeen bestuur bepaalt op welke wijze de directie van de veiligheidsregio is samengesteld en dat de belangrijkste rechtspositionele maatregelen ten aanzien van directieleden, door het algemeen bestuur worden genomen.  
Het ligt voor de hand dat één lid van de directie wordt benoemd tot (regionaal) commandant (artikel 25 lid 3 Wet veiligheidsregio's) en - indien meerdere directieleden worden benoemd - het andere lid tot directeur GHOR (artikel 32 lid 2 Wet veiligheidsregio's). Deze laatste functie werd voorheen aangeduid als regionaal geneeskundig functionaris. In de regio Gelderland-Zuid was deze functionaris ook de eindverantwoordelijke voor de Regionale Ambulancevoorziening.  
Daarnaast kan een lid van de directie worden benoemd tot directeur meldkamer (artikel 35 lid 3 Wet veiligheidsregio's). Over de benoeming van deze functionaris dient voorafgaand overleg plaats te vinden met het regionaal college van politie.

## **HOOFDSTUK 10          Klachten**

### **Artikel 26            Klachtenregeling**

Hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (klachtbehandeling) is ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat in een klachtenregeling moet worden geregeld hoe omgegaan wordt met klachten over de veiligheidsregio en haar personeel.

Op grond van Stb. 1999, 241 zijn de Awb-bepalingen over het intern klachtrecht (titel 1 van hoofdstuk 9) niet in werking getreden, ten aanzien van klachten die zien op een beleidsterrein dat wordt bestreken door de Wet klachtrecht cliënten zorgsector. Dit zal met name het geval

zijn als wordt geklaagd over (de medische hulpverlening van) ambulancemedewerkers. De afhandeling van dit soort klachten moet plaatsvinden met inachtneming van de bepalingen in de Wet klachtrecht cliënten zorgsector.

Titel 9.2 van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht gaat over klachtbehandeling door een ombudsman (extern klachtrecht). Deze titel is van toepassing op alle ingediende klachten, dus ook op klachten die zijn afgehandeld met toepassing van de Wet klachtrecht cliënten zorgsector.

In artikel 26 wordt ervoor gekozen dat de Nationale ombudsman bevoegd is om klachten als bedoeld in hoofdstuk 9, titel 2, af te handelen. De veiligheidsregio kiest er niet voor om aan te sluiten bij een ombudsman- of commissie van één van de deelnemende gemeenten, omdat die niet over expertise beschikken inzake alle beleidsterreinen waarin de veiligheidsregio opereert. Van de Nationale ombudsman mag deze expertise wel verwacht worden.

## **HOOFDSTUK 11 VERGOEDINGEN**

### **Artikel 27 Regeling inzake vergoeding van werkzaamheden**

Dit artikel biedt de mogelijkheid een regeling vast te stellen op grond waarvan aan de leden van commissies van advies en bestuurscommissies een voor hun werkzaamheden, respectievelijk voor het bijwonen van vergaderingen, een vergoeding kan worden verleend en een tegemoetkoming in de kosten kan worden verleend. De hoogte van de vergoeding dient in redelijke verhouding te staan tot de aan het lidmaatschap verbonden werkzaamheden. In overeenstemming met de vaste praktijk in deze regio, is bepaald dat slechts commissieleden die niet de functie van burgemeester, wethouder of (gemeente)secretaris vervullen, voor een vergoeding in aanmerking komen.

## **HOOFDSTUK 12 HET BELEIDSPLAN, HET CRISISPLAN EN HET BELEIDS-PROGRAMMA**

### **Artikelen 28, 29 en 30**

Het is belangrijk dat de veiligheidsregio tijdig duidelijk maakt welk beleid zij voornemens is te voeren, zodat de deelnemende gemeenten daar rechtstreeks invloed op kunnen uitoefenen. In hoofdstuk 12 is voorzien in een procedure voor een beleidsplan (het beleid op hoofdlijnen) met daaraan gekoppeld een crisisplan en een beleidsprogramma (de in enig jaar voorgenomen concrete activiteiten en benodigde middelen). In de artikelen 14 t/m 16 van de Wet veiligheidsregio's zijn de eisen opgenomen waaraan het beleidsplan en crisisplan in elk geval moet voldoen.

De procedure is identiek aan de begrotingsprocedure. Aldus kunnen desgewenst beleid en begroting tegelijk in een en dezelfde procedure worden behandeld. In deze opzet is het echter ook mogelijk om het beleidsprogramma geheel los te koppelen van de begrotingsprocedure. Evenzeer denkbaar is een regeling, waarin het beleidsprogramma onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van de begroting.

## **HOOFDSTUK 13 FINANCIËLE BEPALINGEN**

### **Artikelen 31, 32, 33 en 34**

De artikelen 34 en 35 van de Wgr bevatten een regeling met betrekking tot de vaststelling van de begroting. In artikel 31 van het model is een procedure opgenomen die voldoet aan de door deze wet gestelde eisen. De datum van 15 juli is afkomstig uit de Wgr. Hierdoor is het voor de gemeenten mogelijk om in hun eigen begroting rekening te houden met de bijdrage aan de veiligheidsregio.

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerpbegroting het dagelijks bestuur van hun zienswijze doen blijken. In verband hiermee bepaalt de wet dat het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting (minimaal) 6 weken voor de aanbidding aan het algemeen bestuur, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. In artikel 32 is bepaald dat

deze toezending jaarlijks dient plaats te vinden voor 1 april. De raden van de deelnemende gemeenten krijgen vervolgens twee maanden de gelegenheid om op de ontwerpbegroting te reageren. Er blijft nog circa 1 maand over om de commentaren door het dagelijks bestuur bij de ontwerpbegroting te laten voegen en aan het algemeen bestuur toe te zenden en om de begroting vast te stellen.

Binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli moet de begroting aan Gedeputeerde Staten worden toegezonden. Aan deze wettelijke termijn (artikel 34, tweede lid, van de Wgr) valt niet te ontkomen. Met het oog daarop bepaalt artikel 32, vijfde lid, dat de vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur jaarlijks uiterlijk 1 juli van het voorafgaande jaar dient plaats te vinden.

In de praktijk blijkt het ieder jaar weer lastig de in de Wgr genoemde termijnen te halen. Daarom vindt jaarlijks over de termijnen afstemming plaats met de provinciale toezichthouder.

In artikel 32 lid 2 staat opgenomen dat rekening moet worden gehouden met begrotingsrichtlijnen.

In de begroting van de Veiligheidsregio moet duidelijk zijn hoe de verdeling van de kosten over de gemeenten plaatsvindt. Tot op heden wordt het inwonertal van de deelnemende gemeenten als verdeelsleutel gehanteerd. Het algemeen bestuur heeft echter de mogelijkheid om in de toekomst een andere verdeelsleutel te hanteren, bijvoorbeeld indien het wenselijk is een differentiatie aan te brengen indien taken niet voor alle gemeenten, of niet voor alle gemeenten op een gelijkwaardig dienstenniveau, worden verricht. Hier wordt in elk geval gedoeld op de taken die voortvloeien uit de regionalisering van de gemeentelijke brandweer, maar het is mogelijk dat dit in de toekomst ook wenselijk is voor andere taken.

Bij circulaire van 8 juli 1999<sup>1</sup> heeft de Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties er voor gepleit om de gegoedheid van openbare lichamen ten behoeve van hun kredietwaardigheid te accentueren, door vast te leggen dat de gemeenten te allen tijde zullen voorzien in de middelen die het openbaar lichaam nodig heeft om zijn schulden te voldoen. Formeel gesproken is dit overbodig, zoals de minister in zijn circulaire aangeeft. Niettemin is besloten om dit expliciet op te nemen in artikel 33 lid 6 van de regeling, omdat in de praktijk is gebleken dat banken soms terughoudend zijn in het verstrekken van leningen aan gemeenschappelijke regelingen, omdat zij niet bekend zijn met het vereiste dat gemeenten te allen tijde dienen te voorzien in de middelen die nodig zijn om de schulden te voldoen.

De Wgr bevat een summierere regeling met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening. De wet bepaalt alleen, dat de vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur geschiedt in het jaar volgend op dat waarop deze betrekking heeft, en dat het dagelijks bestuur de rekening binnen twee weken na vaststelling, doch uiterlijk op 15 juli, naar Gedeputeerde Staten stuurt.

In artikel 34 lid 2 van de regeling is aanvullend opgenomen dat de raden van de deelnemende gemeenten twee maanden de gelegenheid hebben om hun zienswijze over de jaarrekening naar voren te brengen.

## **HOOFDSTUK 14      HET ARCHIEF**

### **Artikel 35      Zorgplicht archiefbescheiden**

In die gevallen waarin gemeenten en/of waterschappen en provincies op grond van de Wgr een samenwerking aangaan, dient op grond van artikel 40, eerste lid, van de Archiefwet 1995 in de samenwerkingsregeling een voorziening te worden opgenomen omtrent de zorg voor de archiefbescheiden van bij die regeling ingestelde openbare lichamen of gemeenschappelijke organen. Deze voorziening dient ingevolge het tweede lid van artikel 40 zoveel mogelijk in overeenstemming met de Archiefwet 1995 te worden getroffen. Artikel 35 lid 2 schrijft voor dat het algemeen bestuur daartoe de regels moet vaststellen.

---

<sup>1</sup> kenmerk FO99/U59111

Er is niet voor gekozen om in de regeling op te nemen dat de archiefverordening van de gemeente Nijmegen wordt gevolgd. Het algemeen bestuur kan daartoe alsnog besluiten in de op grond van artikel 35 lid 2 vast te stellen regeling. Daarnaast bestaat echter ook de mogelijkheid om - indien gewenst - de archiefverordening van een andere deelnemende gemeente te volgen of zelfstandig een archiefverordening vast te stellen.

## **HOOFDSTUK 15 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

### **Artikel 36 Toetreding en uittreding**

In artikel 9 lid 1 van de Wgr is bepaald dat de voor een onbepaalde tijd getroffen regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Omdat de indeling in veiligheidsregio's bij wet is bepaald, is in artikel 36 opgenomen dat toetreding en uittreding slechts is toegestaan als in de wet- en regelgeving de landelijke verdeling in veiligheidsregio's wordt gewijzigd. Het is dan aan het algemeen bestuur om daarvan de gevolgen te regelen.

### **Artikel 37 Wijziging en opheffing**

In artikel 37 is opgenomen dat de regeling kan worden gewijzigd of opgeheven bij daartoe strekkend besluit van de besturen van twee derden van het aantal deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur kan een wijziging in de regeling aan de besturen van de deelnemende gemeenten in overweging geven via een daartoe strekkend voorstel. Het dagelijks bestuur zendt dit voorstel toe aan de besturen van de deelnemende gemeenten. Een deelnemende gemeente kan ook zelf een voorstel tot wijziging doen. In dat geval kan een overeenkomstige procedure gevolgd worden als beschreven in artikel 37, tweede lid.

Naast deze - relatief zware - mogelijkheid om de regeling te wijzigen, is in artikel 8 de mogelijkheid gecreëerd om op een eenvoudiger wijze een wijziging van ondergeschikt belang aan te brengen in de bevoegdheden van de veiligheidsregio. In artikel 12 is ten slotte beschreven dat het Dagelijks Bestuur kan besluiten tot het wijzigen van Bijlage 1. Opgemerkt moet worden dat het opheffen van de regeling slechts mogelijk is, als de wet dat toelaat. Dat is op dit moment niet het geval.

### **Artikel 38 Liquidatie**

Artikel 38 van het model regelt de liquidatie. De tweede volzin van het eerste lid van dit artikel richt zich met name op afwijkingen van procedurebepalingen van de regeling. Het bij opheffing van de regeling vast te stellen liquidatieplan dient onder meer te voorzien in de gevolgen die de beëindiging voor het eventuele personeel heeft, alsmede in de vereffening van het vermogen en de daaruit voortvloeiende rechten en verplichtingen voor de deelnemende gemeenten.

### **Artikel 39 Geschillencommissie**

Op grond van artikel 28 van de Wgr, worden geschillen over de toepassing van een regeling door Gedeputeerde Staten beslist, voor zover die geschillen niet onder de competentie van de bestuursrechter of civiele rechter vallen. Het is daarnaast mogelijk en in voorkomende situaties aan te bevelen om een kwestie, voordat deze de formele fase van een geschil bereikt, via bijvoorbeeld arbitrage of mediation op te lossen. Artikel 39 voorziet in een algemene procedurebeschrijving die daarvoor wenselijk wordt geacht.

## **HOOFDSTUK 17 SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 40 Duur van de regeling**

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 41 Inwerkingtreding**

De gewijzigde regeling is aangenomen indien twee derden van het aantal gemeenten daarmee heeft ingestemd. Een gemeente heeft ingestemd met de wijzigingen, indien daartoe door zowel de gemeenteraad, het college als de burgemeester, is besloten.

Daarnaast is bepaald dat de gewijzigde regeling per 1 januari 2011 in werking treedt, drie maanden na de (vermoedelijke) inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's. Artikel 76a

van deze wet voorziet hierin. Tot aan al deze voorwaarden is voldaan, blijft de  
Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland-Zuid onverkort gelden.

**Artikel 42**      **Citeertitel**  
Dit artikel spreekt voor zich.